Far East
HJ
09
C5
T6

L UM 17

T'sai cheng.

财政

CAI ZHENG

…IVE
OF MICHIGAN
NOV 11 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 17

财政

1959年第17期

目　录

中国共产党第八届中央委員会第八次全体会議公报 ……………………………… (1)
中国共产党八届八中全会关于开展增产节約运动的决議 ……………………………… (4)

反右傾鼓干劲用新的成就迎接国庆十周年

热烈响应八届八中全会的号召 ……………………李耀祖 (9)
反右傾　鼓干劲　迎接税收旺征 ……………………梁鴻謀 (9)
鼓干劲　掀高潮
陕西省財政厅組成財政工作检查团 ……………………刘春祥 (10)
北京市起重机厂等两厂全面完成1—7月份指标 …梁宝中 (10)
只要鼓起干劲　就能增加收入 ……………………王志一 (23)
克服右傾思想　大抓工商税收工作………江西省財政厅税务局 (25)
加强企业流动資金定額管理 ……………………张呼晨 (11)
加强經济核算　降低成本　增加积累……………孙德元 (14)
結合增产节約运动大抓企业成本工作 ……………………楊繼曾 (15)
积极协助基建单位貫徹增产节約 ……………………孙有权 (16)
各地观摩检查活动已取得初步效果………………涵　方 (17)
对怎样开展納税检查的几点看法 ……般小平 (18)
加强稽征管理的八条經驗……………浙江省兰溪县財政局 (19)
发动专管員掌握税收計划 ……………………李汝汉 (21)
进一步加强行政財务管理工作 ……………………侯千之 (22)
金坛县行政財务管理經驗……………江苏省金坛县財政局 (24)
問題討論
稅收在社会主义建設中的作用 ……………陈繼尧 (26)
关于財政工作怎样才能愈作愈細致問題的討論 ……………………本刊編輯部 (28)
書刊評介：評介阿·兹維列夫著“苏联国民收入和財政問題”一書 ……………………克·拉里昂諾夫教授 (31)
反对所謂“自己武装自己” ……………………凌澤宇 (13)
簡訊一則…………………………………………… (30)

中国共产党第八届中央委員会
第八次全体会議公报

中国共产党第八届中央委員会第八次全体会議一九五九年八月二日至十六日在江西廬山举行。

八届八中全会是在毛泽东同志主持下进行的。参加会議的有中央委員会委員七十五人，中央委員会候补委員七十四人。中央有关部門和各省、市、自治区党委的其他工作同志十四人也列席了会議。

八届八中全会詳細地检查了一九五九年国民經济計划的执行情况，充分地討論了当前的經济形势，并且提出了进一步开展增产节約运动，在今年內提前完成第二个五年計划（一九五八年至一九六二年）主要指标的战斗任务。第二个五年計划的控制数字，是一九五六年九月党的第八届全国代表大会第一次会議通过，并經国务院于一九五七年二月接受的。

八届八中全会滿意地指出：由于全党全民貫彻地执行党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，今年上半年国民經济各部門在一九五八年大跃进的基础上繼續跃进，已經取得了新的重大成就。今年上半年与去年同期比較，工业总产值增长了百分之六十五，鉄路貨运量增长了百分之四十九。农业方面虽然去年冬季播种面积有些減少，有不少地区遭受了严重水旱灾害，但是夏季作物的平均单位面积产量都有所提高，小麦、早稻、油菜籽的总产量也比去年的特大丰收有所超过。社会商品零售額今年上半年比去年同期增长了百分之二十三。虽然社会商品零售額增长得快，但是由于人民購买力增长更快，市場上一小部分商品的供应状况曾經有些紧张。由于中央和地方采取一系列的有力措施，努力增加副食品、日用工业品和手工业品的生产，加以夏粮上市，供应情况已經好轉。总的說来，一九五九年上半年的經济情况是良好的。

八届八中全会認为，根据去年和今年上半年已經获得的成就，在今年內，在工农业主要产品方面，提前完成原定第二个五年計划最后一年（一九六二年）完成的主要指标是完全可能的。应当把提前完成第二个五年計划的主要指标作为今年的基本任务。这是一个光

荣的伟大的任务。这个任务的完成，将使我国国民經济达到新的更高的水平。

八届八中全会根据国家統計局对去年国民經济統計的核实数字，考虑到今年上半年工农业生产发展的实际情况，和最近以来出現的大面积的严重水旱灾害，重新审查了今年的国民經济計划，認为这个計划的原定指标有些偏高，需要加以适当的調整。

經过今年上半年再三核实，过去发表的一九五八年的农业产品产量的統計偏高。一九五八年的农业大丰收是我国历史上空前的，农业統計机关由于对这个空前大丰收的产量估算缺乏經驗，在多数情况下是估得多了；同时由于对秋季大丰收缺乏适当的劳动力安排，割打收藏的工作进行得有些粗糙。經过核实，一九五八年的粮食的实际收获量为五千亿斤，比一九五七年增长百分之三十五；棉花实际收获量为四千二百万担，比一九五七年增长百分之二十八。显然，这是巨大的跃进。但是在这个情况下，原定的今年粮食和棉花的計划指标，就需要加以調整。同时，去年生产的一千一百零八万吨鋼中，有三百零八万吨是土法生产的、合于农村需要的“土鋼”；由新式設备生产的、合于工业需要的鋼（即所謂“洋鋼”）的产量为八百万吨，比一九五七年的五百三十五万吨增长了百分之四十九点五。鉴于今年农业生产的劳动力比較紧张，所有土鋼的生产，建議由各地方按照具体情况自行决定，自产自用，不再列入国家計划。煤的产量也决定作相应的調整。因此，八届八中全会認为，今年鋼、煤、粮、棉四大指标应該作如下的調整：鋼的产量为一千二百万吨；煤的产量为三亿三千五百万吨；粮食和棉花的产量，在一九五八年核实产量的基础上，各增产百分之十左右。全会建議国务院根据这些指标，提出一九五九年国民經济計划的調整意見，报請全国人民代表大会常务委員会审核批准。

八届八中全会指出，調整后的一九五九年国民經济計划，仍然是一个繼續跃进的計划。鋼的产量将比去年的八百万吨增加四百万吨，即增长百分之五十；煤的产量将比去年增加六千五百万吨，即增长百分之二十四；粮食和棉花的增产速度，都将大大超过第一个五年計划期間的每年平均递增速度（即粮食为百分之三点七，棉花为百分之四点七）。調整后的今年国民經济計划的完成，将使我們在鋼、原煤、原木、冶金設备、发电設备、金属切削机床、棉紗、机制紙、原盐、粮食、棉花等方面，完成、超額完成或者接近完成第二个五年計划原定在一九六二年完成的指标。这样，我們就可以在今后三年中把原定的第二个五年計划指标大大提高，并且可以騰出手来，用較多的力量来加强国民經济中的某些薄弱环节，从而使“十五年內在主要工业产品产量方面赶上英国水平”的口号，可以爭取在十年左右的时間內基本实現，并且使原定在一九六七年实現的十二年农业发展綱要可以爭取大大提前超額完成。

八届八中全会指出，目前国内外形势对于我国实現国民經济的繼續跃进是有利的。在国內方面，工农业生产正在进一步增长；农村人民公社經过过去几个月的整頓之后，已經

走上巩固的健全发展的道路；工农群众的劳动热情正在进一步高涨；国內各族人民的团結正在进一步加强；科学文化教育事业正在进一步发展。在国际方面，以苏联为首的社会主义各国的力量和它們之間的团結合作日益增强；亚洲、非洲和拉丁美洲的民族独立运动和人民民主运动、其他資本主义各国的人民革命斗爭日益发展；帝国主义国家的內部困难以及它們相互之間的矛盾日益增加。全会完全支持苏联在日內瓦外长会議中的努力，并且对苏联和美国宣布两国首脑将互相进行訪問一事表示欢迎。全会認为，这对于进一步和緩国际紧张局势和維护世界和平事业是有益的。

八届八中全会指出，帝国主义者及其走狗，从一开始，就对我国建設社会主义的总路綫、大跃进和人民公社运动，进行了恶毒的汚蔑和攻击。但是他們可耻地失敗了。我国建設社会主义的总路綫，正越来越大地发揮它的威力。在总路綫的指导下，我国人民不但在去年实現了大跃进，而且在今年繼續跃进；我国农村人民公社不但巩固地站稳了脚跟，而且日益显著地发揮它的优越性。尽管帝国主义和国內敌对分子还会对我国的社会主义建設繼續誹謗和破坏，但是这只能激起全国人民更加高涨的革命干劲，只能促使全党和全国各族人民更加加强团結，坚持总路綫的光輝旗帜，一步一步地踏实地又是跃进地发展我国伟大的社会主义事业。

八届八中全会在分析了当前的形势以后指出，对于实現今年的繼續跃进来說，当前的主要危险是在某些干部中滋长着右傾机会主义的思想。他們对于那些根据客观条件和主观努力本来可以完成的任务，不去千方百計地努力完成。他們对于几亿劳动人民和革命知識分子在大跃进运动和人民公社运动中所取得的伟大成績估計过低，而对于这两个运动中由于經驗不足而产生并且已經迅速克服的若干缺点，則估計过于严重。他們对于在党的領导下几亿劳动人民轟轟烈烈地进行的大跃进和人民公社运动，汚蔑为“小資产阶級狂热性运动”。这是完全錯誤的。他們看不見党領导下的一切人民事业，成績是主要的，而缺点錯誤則是第二位的，不过是十个指头中的一个指头而已。全会要求各級党委坚决批判和克服某些干部中的这种右傾机会主义的錯誤思想，坚持政治挂帅，充分发动群众，鼓足干劲，努力完成和超額完成今年的跃进計划。

八届八中全会指出，为了完成今年的跃进計划，下半年經济战綫上的各項任务是很繁重的。全会要求各級党委抓紧第三季度最后一个多月的时間，在工业、农业、运輸业、商业等战綫上大力領导正在轟轟烈烈地开展的厉行增产节約的群众运动，用更加輝煌的成就，迎接建国十周年。

八届八中全会号召全党和全国各族人民，同心同德，团結一致，在以毛泽东同志为首的党中央的領导下，在总路綫的光輝照耀下，为实現今年的国民經济計划，为提前在今年內完成第二个五年計划的主要指标而奋勇前进！

中国共产党八届八中全会
关于开展增产节約运动的决議

（一九五九年八月十六日）

一

在一九五八年我国空前大跃进的基础上，一九五九年上半年的国民經济又获得了新的巨大胜利。去年和今年的胜利充分証明，党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫是完全正确的。为了实现今年的繼續跃进，今后四个多月仍然需要进行巨大的努力。中国共产党第八届中央委員会第八次全体会議認为：目前全党和全国各族人民的中心任务，就是要深入展开轟轟烈烈的厉行增产节約的群众运动，为完成和超額完成一九五九年的生产和建設計划而斗争。特别要抓紧今后一个多月的宝貴时机，掀起新的生产大高潮，使工业、农业、运輸业在第三季度取得决定性的胜利，用这个胜利来迎接伟大的中华人民共和国成立的十周年。

二

今年上半年，工业总产值比去年同期增长了百分之六十五。生鉄产量达到九百五十万吨，煤产量达到一亿七千四百万吨，金属切削机床产量达到四万五千台，都比去年同期增长一倍以上。鋼产量（不包括土鋼）达到五百三十万吨，比去年同期增长百分之六十六。棉紗达到四百一十四万七千件，糖达到七十八万吨，都比去年同期增长百分之四十以上。其他各种重工业和輕工业产品，也都有很大的增产。各种工业品的質量逐月上升。特别是在鋼鉄战綫上，炼鉄的中小高爐，已經迅速地代替了去年冬季适应当时情况建立起来的小土爐的地位，并且迅速地提高了技术水平，因而不但节約了大量的劳动力，使总产量增加

到几乎相当于大高爐的总产量，而且提高了产品的質量和降低了煤耗。鉄路貨运量达到二亿四千七百万吨，比去年同期增长百分之四十九。

在农业方面，虽然今年夏收作物的播种面积有些减少，并且遇到水旱灾害，但是小麦、早稻和油菜籽的平均单位面积产量都比去年有很大提高，总产量也都超过了去年。

全国农村的人民公社，根据去年十二月党的八届六中全会的决議，根据今年二月在郑州举行的中央政治局扩大会議的决議和以后中央的一系列指示，进行了整社。在整社中，貫彻执行了分級管理、分級核算、按劳分配、多劳多得的原则，确定了在目前阶段公社的生产資料实行三級所有制，生产队一級的所有权是基本的，公社一級的所有权是部分的（除了現有的社办的公共經济以外，还可以逐年从各生产队提取适当的积累），而生产小队也应該有小部分的所有权。这样，大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社，就克服了初办时期由于缺乏經驗而产生的某些集中过多的傾向、某些平均主义的傾向以及某些浪費現象，迅速地走上了健全的、巩固的道路。这样，人民公社的优越性，包括組織規模大，活动范围广，可以統一筹划全社的生产和分配，可以比农业生产合作社更有效地充分动員和合理安排农村的劳动力，可以兴办农业生产合作社所难以兴办的建設，便于加快农林牧副漁和工农商学兵的綜合发展，便于实現农业机械化，便于实現农民收入的稳定增长和加快农村整个生活的进步，便于发展公共食堂、托儿所等集体事业，在分配中可以有一定的供給制成分，等等，所有这些优越性，将越来越显著地发揮出来。

在商业方面，今年上半年商品零售总額达到二百九十六亿元，比去年同期增长百分之二十三。其中粮食銷售量比去年同期增长百分之十二，其他如蔬菜、卷烟、棉布、針織品、皮鞋、肥皂、文具、葯品等类主要消費品的零售量，比去年同期也有很大的增长。但是由于人民購买力增长得更快，市場供应的一小部分商品，曾經显得有一些紧张。这种情况，由于党和政府采取了一系列的措施，已經迅速有所改变，今后一个时期必然会有根本的改变。

总之，在国民經济各部門，半年以来的情况是良好的，对于实現今年的繼續跃进，形势是有利的。

三

根据去年农业产量的核实情况、今年上半年国民經济計划的完成情况和最近时期的灾害情况，八届八中全会建議国务院向全国人民代表大会常务委員会对一九五九年的計划提出适当的調整：把不包括土鋼的鋼产量定为一千二百万吨（比去年不包括土鋼的鋼产量八百万吨增长百分之五十；今年土鋼的生产由于农村劳动力不足，建議由各地按照情况自行

决定，不列入国家計划）；煤的产量定为三亿三千五百万吨（比去年的煤产量二亿七千万吨增长百分之二十四）；粮食的产量比去年核实的产量五千亿斤增长百分之十左右；棉花的产量比去年核实的产量四千二百万担增长百分之十左右。很明显，調整以后的国民經济計划，仍然是一个繼續跃进的計划，并且是一个能够超額完成、因而更能够提高劳动人民积极性的計划。

由于一九五八年的大跃进，我們已經提前四年完成了一九五六年提出的第二个五年計划中的原煤、原木、原盐、粮食的指标。在实現了今年的繼續跃进的計划以后，我們又将在鋼、冶金設备、发电設备、金属切削机床、机制紙、棉花、棉紗等主要工农业生产指标方面，提前三年完成或者接近完成第二个五年計划的指标。这样，我們就有可能在十年左右的时間內（从一九五八年算起），实現“在十五年內，在主要工业产品的产量方面赶上英国”的口号，并且有可能大大提前超額完成十二年（一九五六年至一九六七年）农业发展綱要。而且，今年的工业生产和建設計划完成得好，今年的粮食和經济作物能够得到丰收，在很大的程度上将决定明年的工农业发展速度。因此，全党和全国人民必須团結一致，鼓足干劲，在今后四个多月內展开一个轟轟烈烈的增产节約运动，千方百計地为完成和超額完成今年的繼續跃进的計划而奋斗。

四

工业、农业、运輸业都要努力增产，开展社会主义的劳动竞賽。这是全国工人、农民和革命知識分子当前的无上光荣的使命。

在工业方面，首先要大力抓紧原料、材料、燃料、电力的生产，特别是鉄、鋼、鋼材、煤炭、木材、水泥、化工原料的生产，力爭超額完成任务。机械工业要首先保証今年急需的設备的生产，按时成套供应，并且迅速地妥善地处理各种半成品。一切重点企业都应該按質、按量、按品种地，并且按月、按旬地，完成和超額完成国家計划。地方中小型企业，也应該根据国家計划的要求，在完成数量指标的同时，完成質量指标，努力降低次品率，消灭废品，特别是要繼續大力提高中小高爐生鉄和轉爐鋼的質量。人民日用必需的輕工业品和手工业品，必須尽速增加生产，并且挖掘各种潜力来扩大原料来源。所有企业都要加强管理，加强設备維修，保証安全生产。基本建設战綫必須集中力量，保証重要項目，首先是今年需要投入生产的項目，加快建設进度，迅速发揮投資效果。全国劳动力必須进一步地合理安排，把工业生产和建設中的多余的劳动力繼續尽可能地調回农村，或者調到其他迫切需要劳动力的方面，并且繼續努力提高劳动生产率。

在农业方面，必須抓紧今后两个月的粮食作物和經济作物的田間管理工作，鋤草，追

肥，防治病虫，爭取丰收。今年秋季作物早期生长状况一般很好。但是在南方大水灾以后，目前我国中部地区又遭受严重的旱灾，北部某些地区发生洪水和涝灾。必須战胜这些灾害，才能完成今年的增产計划。人定胜天。凡是发生灾害的地区，党組織必須堅决地領导全体人民，紧急組織人力物力，充分利用現有的一切水利設备，为战胜严重的自然灾害、力爭保住秋收和开展生产救灾工作，而頑强地斗爭到底。在今后两个月中，还必須作好秋收、秋耕、秋种的各項准备工作，包括准备好劳动力、准备好工具和秋季压肥、漚肥等項工作。秋收必須接受去年的教訓，作到割好、打好、收好、交售好、分配好、保管好，絲毫不要損失。在秋后必須合理地安排劳动力，加强林、牧、副、漁等业的多种經营。同时，应該抓紧完成整社工作，解决好各項遺留問題，把人民公社建設得更好。

在运輸业方面，当前必須首先抓紧煤炭、木材、粮食、矿石、建筑材料等項物資的运輸，在秋收以后要同时抓紧秋季农产品的运輸，并且尽量把可以提前运輸的貨物提前在第三季度运輸，以減輕第四季度的貨运負担。为了加强短途运輸，各地应該利用农事間隙，积极組織农村的人力和运輸工具，开展一个短途运輸的群众运动。

在商业方面，应該积极配合各个生产战綫上的增产运动，大力組織城乡生产資料的供应和农产品、輕工业品、手工业品的收購，并且認眞地清理仓庫，合理地調拨商品，有計划地組織生活資料的供应。

五

在厉行增产的同时，必須厉行节約。一面增产，一面节約，勤俭建国，勤俭办人民公社，勤俭办一切企业事业，勤俭持家，这是我們国家的富强之道，这也是爭取完成和超額完成今年計划的关鍵。

一切工业企业必須在保証質量的条件下，大力节約原料、材料、燃料和动力。冶金部門、电力部門、鉄道部門、航运部門和其他工业部門，都必須严格定出节約煤炭的計划，并且坚决执行。重工业企业和基本建設单位必須大力节約鋼材和木材的消耗，輕工业企业必須大力节約农产品原料的消耗。在农业生产中，必須認眞爱护牲畜，爱护工具，不要浪費水、肥料和种子。在工业、运輸业、农业和其他各項企业事业中，都必須注意节約劳动力和节約流动資金。

在全国城乡，应該广泛地进行节約的教育。国家机关应該首先作模范，克勤克俭，节減一切可以节減的开支。对于粮食、煤炭和其他供应还不算富裕的消費品，一定要在一切居民中提倡节約，克服浪費。农村各人民公社要普遍注意把粮食管好用好，对粮食、薯类、瓜菜、飼料、燃料等的生产和消費，要根据有备无患、細水长流的精神，作好长时期

的統筹安排。对魚、肉、鷄、鴨、蛋、食油等副食品，应該努力增加其中的商品部分，以便保証增加社員收入，增加城市供应和出口，支援伟大的社会主义建設。农村的公共食堂应該坚持积极办好、自願参加的原則，粮食依人定量，分配到戶，食堂凭票吃飯，节余归己。在城乡居民中都要大力提倡儲蓄，使个人暫时可以不用的現金，在建設事业中得到合理的、有效的利用，旣有利于国，又有利于家。要告訴全党和全国人民，我們不但要善于安排生产，而且要善于安排生活，会过日子，精打細算，留有后备。只要全国上下同心同德，厉行增产节約，这样，我們的国家就一定能够战胜前进道路上的任何障碍而蒸蒸日上，并且使我們全体人民的生活欣欣向荣。

六

总路綫、大跃进、人民公社，这是我国勤劳勇敢的六亿五千万人民的伟大决心和伟大智慧的表現，是我們党和我国各族人民的伟大領袖毛泽东同志創造性地把馬克思列宁主义的普遍眞理同中国实际結合起来的产物。正因为我們在社会主义建設事业中，加强党的領导，坚持政治挂帅，坚持群众路綫的工作方法，坚持总路綫、大跃进、人民公社的光荣旗帜，我們取得了去年和今年上半年的伟大胜利。在今后，我們将沿着这一光荣的胜利的道路，勇往直前，为新的伟大胜利而奋斗。

一九五八年的經驗特别明显地証明，人民群众的智慧和力量是无穷的。这种智慧和力量，由于党和毛泽东同志的启发和領导，由于党的总路綫的鼓舞和組織，有如千軍万馬，所向无前，眞是高山也要低头，河水也要讓路。大跃进和人民公社，对我国人民来說，都是史无前例的新生事物，在前进过程中当然不可避免地要遇到一些困难，产生一些缺点。但是人民群众在党和毛泽东同志的密切指导下，迅速地解决了或者正在迅速地解决着这些暫时性的、局部性的問題。仇視我国社会主义事业的国內外敌对分子乘机汚蔑我們，企图影响我們队伍中的某些不坚定的分子。但是任何反动派絲毫也不能动搖我們党和六亿五千万人民的伟大意志。相反，广大干部和广大群众充滿信心地看到，我們的成就是异常伟大的，我們的前途是异常光明的。中国共产党八届八中全会号召全党和全国各族人民，在党中央和毛泽东同志的領导下，紧密地团結一致，坚决地克服我們工作中的任何困难和缺点，克服某些不坚定分子的右傾机会主义情緒，并且坚决打击反社会主义分子的破坏活动，为夺取今年的伟大胜利而斗爭，为在两年內（卽一九五八年和一九五九年）提前完成第二个五年計划的主要指标而斗爭。为了爭取完成和超額完成今年的計划，第三季度是一个关鍵。一寸光阴一寸金。讓我們立卽动員起来，用新的生产大高潮来完成和超額完成第三季度的計划，来迎接我們伟大的中华人民共和国成立十周年！

反右傾．鼓干勁．用新的成就迎接國庆十周年

热烈响应八届八中全会的号召

太原市財政局全体干部8月26日晚上从广播里收听了中共八届八中全会的公报和关于开展增产节約运动的决議后，立即組織了座談。大家万分欢欣鼓舞，一致表示坚决响应党的号召，克服右傾情緒，鼓足干劲，作出更大的成績来迎接伟大的建国十周年。

經过討論，决定把原計划9月底以前完成全市年度財政收入任务70%的指标提高，力爭完成75%。要立即組織一批强有力的干部分別深入基层厂矿企业，督促各单位将应上交的財政收入及时地足額上交。与此同时，要进一步加强企业財务成本的管理工作，依靠党委，发动广大职工群众在保証产品和工程質量的前提下努力降低成本；在短期內全面清理完毕一切积压物資、超定額儲备材料和1958年非法占用的流动資金；进一步加强基本建設拨款的监督工作，貫彻少花錢、多办事、事办好的原则；严格控制行政部門和事业单位的經費开支，要求企业单位大力节約車間經費、企业管理費和流轉费用。

太原市財政局全体干部在科室与科室、个人与个人之間掀起学先进、赶先进的热潮，深入地开展增产节約运动，保証实現自已的决心。

（太原市財政局李耀祖）

* * *

反右傾　鼓干劲
迎接税收旺征

广西僮族自治区8月7日至14日召开了全区税收工作桂林現場会議，会上，对上半年税收工作进行了总結，肯定了成績，进一步認識了税收工作的作用。同时，学习了人民日报“克服右傾情緒，厉行增产节約”的社論，結合进行检查批判税务部門少数干部的右傾保守思想，分析了下半年的有利和不利因素，研究布置了工作。会議認为，当前形势对税收工作是非常有利的：生产发展了；增产节約运动进一步深入开展；健全了基层税务机构，充实了干部力量。因此，只要充分发揮主观能动性，彻底克服右傾情緒，鼓足干劲，就一定能够做好組織收入工作。会議要求当前抓紧做好以下几項工作：

一、加强税收干部政治思想教育，認眞学习反对右傾情緒的精神，深入討論，結合工作，結合思想，認眞检查，提高思想，統一認識，彻底克服右傾情緒，鼓足更大干劲，掀起新的跃进高潮。

二、大力促进生产，抓好重点税源，特别是糖、油、酒等生产和商业購銷，积极协助企业加强經济核算，协助公社发展多种經济，做到增产增税。

三、組織力量，全面深入地开展税收政策大检查，通过检查，要求达到：①正确貫彻税收政策，应补的税补足上来，不应收的税坚决不收，过去执行政策过寬过严的要立即糾正；②广泛深入开展税收宣传，使税政收策深入人心；③建立和健全必要的制度，特别是管征制度和办税、护税网；④提高干部政策思想，明确征免界限。

四、繼續健全和充实税务机构干部，合理配置力量，为旺征工作做好一切准备，同时，加强經常性的管理征收工作。

（梁鸿謀）

鼓干劲 掀高潮

陝西省財政厅組成財政工作检查团

为了坚决批判和克服右傾思想，繼續鼓足干劲，迅速地把全省財政战綫上“三点、一綱、双五好”的紅旗竞賽运动推向新的高潮，以新的成績迎接国庆十周年，陝西省財政厅組織全体干部結合学习人民日报八月六日的社論和省委有关文件，对前七个月的工作进行了全面的检查，并对大战八、九两个月的工作作了具体安排。八月十七日召开了全省各专、市、县財政局长电話会議，会后，由財政厅抽調了一百名干部，各专、市、县抽調了五百名干部，由郭艾正厅长亲自挂帅，組成六百人的財政检查大軍，分为九个检查团分赴各地进行观摩检查。检查內容是：（1）检查財政政策貫徹情况；（2）检查財政任务完成情况；（3）检查工作作风；（4）检查健全机构和干部归队情况；（5）检查紅旗运动的开展情况。

（刘 春 祥）

* * *

北京市起重机厂等两厂全面完成1到7月份指标

北京市起重机厂和第一通用机械厂今年上半年都完成了生产任务，并且都超額完成了成本、利潤、流动資金周轉計划，也按时完成了上繳款項的任务。因此今年8月上旬在北京市机电工业系統被評为紅旗单位。

北京市起重机厂发动群众管理成本，把指标下放到車間，实行分級管理，全面开展班組經济核算，拟訂和修訂了十几項財务成本管理制度，只第二季度就降低了成本92万多元，节約了鋼材138吨；只5月份一个月，就节約了車間經費38,376元，为全厂車間經費的9％，还处理了价值79万元的积压物資，减少貸款200万元，节約了办公費2,500元。这个厂为了发揮財会工作人員的积极性，还組織了財会人員的同业务竞賽。因此，上半年全部成本比計划降低了5.63%，利潤超計划93万元，流动資金周轉天数比計划縮短了7天。

北京市第一通用机械厂全面推行了班組經济核算，制訂工时管理办法，实行下料专业化，使第二季度的成本比第一季度降低了13%。財务科經常反映流动資金占用情况，还建立了月度財务收支計划，只在第二季度就协助处理了200多吨积压材料，压縮了在产品資金23万元。在財产管理方面，这个厂建立了材料、固定資产和工具管理制度。二季度还作了較全面的經济活动分析。因此，这个厂上半年的全部成本比計划降低6.1％，利潤超过計划32万元，流动資金周轉也超額完成了計划。

这两个厂在7月份也都超額完成了成本、利潤和流动資金周轉計划，按时完成了上繳任务。学习了人民日报“克服右傾情緒，厉行增产节約”的社論后，这两个厂的职工們干劲很足，要在八、九两个月份做出更大的成績，迎接建国十周年。起重机厂要加强資金管理，建立資金动态表，抓經济平衡，开展科室經济核算。第一通用机械厂要进一步加强經济核算和分析，进一步压縮流动資金定額。

（北京市机电工业局
财务科 梁宝中）

为了爭取完成和超額完成今年的計划，第三季度是一个关鍵。一寸光阴一寸金。讓我們立即动員起来，用新的生产大高潮来完成和超額完成第三季度的計划，来迎接我們伟大的中华人民共和国成立十周年！

——摘自“中国共产党八届八中全会关于开展增产节約运动的决議”

加強企业流动資金定額管理

张 呼 晨

四川省的企业流动資金管理工作过去几年逐年有所改善，总的情况是好的，是和生产发展的需要大体上相适应的。但是从去年第四季度以来，特别是实行了流动資金全額信貸以后，財政部門放松了对流动資金的管理，沒有及时核定流动資金定額；不少地区破除了旧的不合理的制度以后，新的制度沒有及时跟上去；有些企业挪用流动資金进行基本建設，或者用来預付貨款；有的企业积压原材料和产品較多，延緩了資金周轉。这些問題都在一定程度上影响了資金的合理使用，需要采取积极有效的措施加以改进。

管好用好流动資金的首要前提是正确地核定流动資金定額。最近，我們在全省各級工业、交通等企业中普遍核定了流动資金定額。但是由于时間短促，工作不够細致，初步核定的数字按历年規律来衡量，显得有些偏高。同时，核資工作中也还有些問題需要进一步研究解决。因此，我們又要求根据企业正常生产的需要和加速流动資金周轉的要求，本着实事求是的原則認真加以复查。复查的目的是为了使核定的流动資金定額能够进一步切合实际，既有利于发展生产和扩大商品流轉，又有利于合理使用国家資金，防止和糾正定額过寬过紧的現象。

企业流动資金定額核定了以后，就应当按照定額資金和超定額資金分別管理。把企业的流动資金分为定額部分和超定額部分，这是为了使企业有計划地运用流动資金，便于加强計划管理和經济核算，同时便于国家有計划地安排財政資金和信貸資金，因而在管理上不能把两者混淆起来。定額流动資金核定后，由企业按照規定的使用范围和用途自行使用，銀行保証供应。超定額流动資金是解决企业季节性、临时性的需要的資金，应由企业提出計划，經銀行审核并且規定用途后貸給，定期归还。有些同志認为实行了全額信貸以后，就沒有必要再分定額資金和超定額資金了，甚至放松了必要的管理和监督。这种看法和作法显然是不正确的。

核定流动資金定額只是加强資金管理的第一步，在核定了定額以后，还必須加强經常性的資金管理。根据“全国一盘棋”的方針、社会主义經济有計划按比例发展的規律和节約資金的要求，在流动資金管理上必須坚决貫徹以下原則：（1）流动資金不能用于基本建設。这是因为，我們的社会主义建設事业是由国家統盘考虑，全面安排，有計划地进行的。計划旣經确定，如果再动用流动資金去搞基本建設，就会打乱国家的全盘計划。一方面影响企业生产的进行，一方面增加对市場的压力。因此，流动資金和基本建設資金必須严格划分，分別管理。（2）流动資金不能用于商品賒銷和預付貨款，必須保証做到錢出去、貨回来，貨出去、錢回来，从而保証流动資金的完整无缺，維持經常的

周轉。如果随意进行商品賒銷和預付貨款，也必然增加对物資的需要，同时也会使企业不去注意改善經营管理和节約使用資金，不利于加强經济核算。（3）使用流动資金必須有計划。資金是物資的貨币反映，資金的分配和使用实际上就是物資的分配和使用。因此，流动資金計划必須与物資分配計划互相衔接。

許多事实証明，为了加强流动資金管理，必須建立和健全必要的制度。首先应当根据上述原則严格划分流动資金和基本建設資金的使用范围，防止相互占用，禁止随意預付和賒銷；同时，还应当建立和健全資金分口管理、貨款結算、产成品驗收和原材料的采購、保管、領退等制度。过去行之有效而現在仍然可行的制度，应当繼續坚持执行；已經破了的，应当建立新的制度来代替它。經驗証明，必要的、合理的管理制度对于資金的节約和加速周轉是具有积极的促进作用的。如成都市星火皮件厂今年上半年实行了資金分口管理办法后，流动資金周轉期由41天縮短为19.5天；如以实行資金分管办法前的二月份的周轉期为基数，则三至六月份因周轉加速而节約的流动資金就有90多万元。又如重庆市市中区財政稅务局今年四、五月間协助紅旗汽車配件厂建立了貨款結算等制度以后，使这个厂的銀行貸款降低了48.5%，資金周轉期由第一季度的114.8天降低为第二季度的43.5天，加快了一倍多。

实踐还証明，加强經常的监督检查是保証流动資金定額、有关的管理原則和管理制度得以正确貫徹执行的必要条件。財政部門在核定資金定額、建立健全有关管理制度以后，必須經常深入企业了解执行情况，检查流动資金使用得是否合理，进行分析研究，及时发現問題，联系有关部門加以研究解决。这一点，在目前資金定額核定不久，有些企业的資金管理制度还不够健全的情况下，更有其特别重要的意义。对于企业用于基本建設以及預付、賒銷等的流动資金，应該認眞清理，督促企业根据具体情况設法归还，以保証流动資金的合理使用。根据有些地区的經驗，把同类企业的資金使用情况逐項加以分析对比，一方面可以从中发現資金使用上的先进企业，树立标兵，带动全面；另一方面可以从分析对比中发現薄弱环节，找出某些企业使用与管理資金上存在的問題，以便对症下葯地采取相应措施加以解决。

为了加强流动資金管理，还必須結合增产节約运动，充分挖掘資金潜力。随着生产的不断跃进和商品流轉的不断扩大，企业需要儲备的原料、材料、燃料、在制品和庫存商品等都会增多，所需流动資金也会随之增加。但是，随着全民性的增产节約运动的广泛深入开展和广大职工政治覺悟的不断提高，只要經过努力，进一步挖掘資金潜力，就可以做到增产少增資或者不增資。經驗証明，通过技术革新和技术革命不仅可以大大提高劳动生产率，节約原材料，而且可以不断提高产品質量。也就是說，用同样多的劳动，在同样时間内可以生产出更多更好的产品。表現在流动資金上，由于生产周期的縮短，原材料消耗的节省，商品周轉的加快，成本和流通費用的降低，每一件产品占用的儲备資金、生产資金和成品資金就可以减少，整个企业所需的流动資金也会相对降低。例如西南无綫电厂在增产节約运动中发动群众大搞技术革新和技术革命，改进操作方法

产品設計，合理使用原材料，并且調整劳动組織，結果使原材料消耗定額平均降低10—12%，工时定額平均降低28%，相应地減少了流动資金定額。

为了充分挖掘企业流动資金的潜力，还应当定期清理庫存物資，并且及时加以調剂处理。这不仅可以加快資金的周轉，更重要的是可以使积压的物資充分发揮其作用。在清理物資中，要做到边清理边处理，能利用的尽快加以利用，能調出的尽快調出，力求做到調剂余缺，物尽其用，节省物資，加速資金周轉。已經清过仓的，也可以复查一次，检查清理工作是否彻底，該处理的物資是否已經处理。

管好流动資金是一件大事，它不仅关系到国家建設資金的合理分配和节約使用，而且关系到企业的經济核算。我們各級財政部門应該积极地参与这一工作。但是，要做好流动資金管理工作决不是单靠財政部門的努力就能办到的，它牵涉到財政、銀行和企业主管部門的工作，牵涉到生产、供銷和商品流轉等工作的各个环节，与企业职工的生产、購銷活动都有极为密切的关系。因此，必須紧紧依靠各級党委的統一領导，加强与各有关部門之間的配合协作，充分发动群众，并且紧密結合增产节約运动来进行。目前，各个生产建設战綫上的广大职工正在鼓足干劲，奋勇前进，准备以增产节約的新的輝煌成就迎接建国十周年。只要我們認清形势，抓紧有利时机，深入細致地做好工作，一定能够在加强資金管理、促进經济核算方面作出应有的貢献。

反对所謂“自己武装自己”

凌泽宇

近来有个别企业用自己生产的产品装备自己的厂子，而把这些产品的費用攤在出售的产品上，这样就虛增了成本，減少了应当上繳的利潤；有的企业把自己制造的机器作內部調拨，无償地使用了；还有的企业把已經实現的利潤自行用去搞基本建設。他們把这种作法叫做“自己武装自己”。

这样做是有問題的。如果单从某个企业来看，国家旣未投資，自己卻扩大了厂房，增添了設备，好象还很合算，但实际上这是化大公为小公，影响国家对資金的集中使用。仅从本单位来衡量，这些好象是非常重要的項目，但从全国范围看，这些項目可能是不需要的；这样做往往讓次要的挤了主要的，不能充分保証重点的需要。还有，要是有收入的或掌握物資的单位都只顧“自己武装自己”，那么，国家又怎能有計划按比例地发展那些必要的事业呢？归根到底这是部門和整体的关系問題。如果沒有国家的全面安排，都各搞一套，就不可能多快好省地建設社会主义；都强調自己重要，就不会有“全国一盘棋”。我們是社会主义国家，建設資金主要是来自內部的积累，所以任何企业都有責任更多地积累建設資金，按期完成上繳任务，以加速国家的建設。

加强經济核算 降低成本 增加积累

洮安县財政局 孙德元

吉林省洮安县公私合营建业造紙厂，1959年上半年在党的正确領导下，全体职工积极努力，实現了生产、財务双跃进。工业总产值完成計划106.25%，工业总产量完成計划103.24%，产品質量，成品率比計划提高0.45%，单位成本比計划降低18.52%，利潤完成計划的107.59%，劳动生产率完成計划的115.67%。

該厂能够全面、均衡地超额完成上半年的生产、財务計划，主要是党的政治思想教育工作作的深、作的細，发动群众，加强了生产管理，大搞技术革命，提高了劳动生产率和設备利用率，合理降低原材料、燃料消耗，深入开展了轟轟烈烈的“三高”“二低”“一保証”紅旗竞賽和以增产节約为中心的高产优質紅旗竞賽运动月，使生产节节提高。在此基础上，財务成本工作在增产节約运动中也起到了找門路、提措施、算效果、比成績、鼓干劲的作用，因而在监督資金合理使用，促进生产計划完成，降低成本，增加积累方面，取得了良好效果。在具体工作上，主要作了以下几点：

1.实行了成本分析和經济活动分析。坚持月小分析，季大分析，半年总結的方法。报表做到及时、正确、能反映生产成果和成本情况，給按时进行經济活动分析提供了条件。因而，使財务工作能为領导起到耳目、助手、参謀的作用，使領导上可以及时了解成本情况，研究問題，找关鍵、找原因，想办法降低成本。如第一季度发現成本落后于邻县通榆紙厂，产量低于1958年12月份水平，領导上立即采取了“四比”（比同行业、同工种、同原材料，比上年）“四算”（算思想帐、設备帐、工时帐、产量帐）的方法，对职工进行教育，大力宣传經济核算，在提高認識的基础上进行“三交”（交形势、交任务、交办法和措施），因而第二季度产量由一季度的741吨提高到785吨，成本也随即下降。另外，財务部門每月将成本列出明細表，使成本下車間与工人見面，使工人生产时心中有数，关心成本、精打細算。抄紙車間过去上机器油，流下来的油根本不要，現在都用鉄盒接着，集中起来回鍋熬出好油，一个月即节約机油50斤。年初，通过經济活动分析发現使用火碱水价格高，影响成本，当时采取了措施，到錦西化工厂購进320吨亚硫酸鈉来代替，每吨紙即降低成本60多元，这也是上半年降低成本的主要原因之一。

2.实行班組核算，工人参加成本管理。鍋爐工序自1957年起即推行了班組核算制，至1959年上半年在財务人員的协助下，已进行了三、四次修改，效果逐步提高，燃料消耗不断下降，单位耗煤量由1,250公斤已下降到988公斤，节約了大量燃料。在方法上，每班每人的耗煤量按天記录，按人登記，按班統計，按月核算数量金額，按季評比效果。即根据耗煤量、蒸煮鍋数、产量衡量，看誰用煤少、产量多，創造价値大。因之，激发了工人的积极性。在操作方法上，实行了“一勤”“三快”（填的勤、投的快、清的快、关的快），掌握少、勤、快、匀的原則，在清爐时即把夹生煤挑出来，在用煤时大块完全砸成小块，好原煤和粉煤作适当配比混用，使煤得到合理燃燒。交接班也規定了标准，看水位、看汽压，水汽不足不接班，前一班人員必須帮助后一班作好各項准备工作才走。目前，以上办法已形成习慣，班組核算走向正規，基本上避免了燃料的浪費。

3.从生产出发，各方协作，紧密配合，貫徹制度，实行定额管理。該厂的特点是財务、供銷、計划統計部門步調一致，思想統一，互相配合和联系較好。工作中交流情况、供給資料，供銷計划按月提出，統計数字及时、完整，并建立了資金、原材料、零修配件的定额管理和領退料制度，旣控制了不合理支出，又滿足了生产需要。职工們也养成了节約的习慣，能修就修，能补就补，有旧不使新，

如抄紙車間过去汽水門坏一个换一个，現在有的已經修补三次还在用。由于实行限額領料，財务与供銷保管达到了帐帐相符、帐物相符，庫存也較合理。另外，財务人員經常分析和检查財务計划完成的好坏和原因，如三月份发現銷售計划完成得慢，到14日才銷出3車紙（每月正常銷售是8車），当时与供銷人員联系，查出原因，主要是有車皮沒有装卸工人，根据这一情况，及时向領导汇报，取得支持，发动全厂职工在不影响生产的条件下，到車站自已装車，因之，又装出5車紙，順利地完成了月份計划。

4.依靠党的領导，主动向党委請示汇报工作，反映情况，供給各項資料。因之，党委領导上十分关心財会工作，一手抓高产优質，一手抓財务成本，在研究生产工作的同时也研究財务成本工作，經常在工厂管理委員会和大会上进行貫彻布置。如五月份发現成本較高，厂长立即召开了工厂管理委員会进行研究，查找原因，主要是液体碱水使的多，价格高、質量低，經过化驗是缺少鈣質，因之立即想办法解决問題，使单位成本由399.69元降低到345.10元。

5.認眞貫彻了“二参、一改、三結合”。厂长、財务人員每周参加一天体力劳动，深入生产了解情况，发現問題，及时研究解决。有一次发現工时利用不好，行車前准备工作差，就即时研究进行了改进。由于建立了“七大員”，在每个車間里工資、材料、統計都有人管，既扩大了民主管理，也加强了財务成本工作。

結合增产节約运动大抓企业成本工作

上半年內蒙古自治区企业成本管理工作，在各級党委的正确領导下，取得了显著成績。据六个盟市和重工业、电力等三个厅局的統計，今年1—6月份可比产品成本比計划降低4.2%，比上年降低5.4%，其中电力成本比上年降低32.5%。商业系統上半年費用水平比上年同期降低0.98%。各单位采取的主要措施是：节約原材料、降低消耗定額、改进工艺操作規程、合理安排劳动組織、提高劳动生产率、健全各項制度和改善經营管理等。

包头市六月間还在全市企业单位間开展了“七比”（比促进生产发展，比依靠群众管成本，比降低成本、节約費用，比收入上交及时，比表报报送快、內容完整、数字正确，比資金运用合理，比协作各方）紅旗竞賽运动。該市財政局組織工作組深入重点企业单位，依靠企业党委，协助发动职工群众，进行經济活动分析研究和核算工作，采取“四結合”（統放結合，破立結合，专业核算与群众核算結合，技术經济定額与成本核算結合）及“八抓”（抓思想，抓宣传，抓班組核算，抓制度建立，抓指标，抓效果，抓协作配合，抓經驗推广）的作法，通过試点，推动全面結合增产节約运动的深入开展，促使各企业单位进一步加强了成本工作。該市上半年地方工业可比产品成本比去年降低3.65%，市二工业局所属企业六月份超額19.1%完成利潤計划。皮革厂制鞋車間6月份成本比上年同期降低7.34%。

为了做好企业成本管理工作，自治区財政厅要求各地必須結合增产节約运动进一步加强成本工作，認眞編制成本計划，制定定額，发动职工群众努力完成計划；做好成本核算工作，及时反映經济效果，使領导和群众心中有数；做好成本分析工作，采取企业內部比較和外部比較的办法，挖掘增产节約潜力，提出降低成本措施。同时，要建立与健全必要的制度；加强专业管理和群众核算相結合的管理方法，及时总結与交流經驗，提高管理工作水平。

（楊繼曾）

积极协助基建单位貫彻增产节約

建設銀行河北省分行　孙有权

河北省各級建設銀行，在以增产节約为綱的紅旗竞賽运动中，积极协助建設单位、建筑安装企业貫彻增产节約。七个月来，在促进基本建設合理节約地使用建設資金方面，取得了显著成績。在保証基本建設資金及时供应的前提下，1—7月份共协助基建单位节約建設資金2,732万元，挖掘資金潜力340万元。

各級建設銀行在促进基本建設单位貫彻增产节約运动指示时，首先加强了按照国家計划規定用途支付資金的监督。省分行根据今年的新情况，曾拟訂了“关于基本建設財务管理問題的暫行規定”，由省人委頒发施行。石家庄、保定、邯鄲、张家口、承德等地也拟訂了有关掌握拨款的規定，报請当地領导批准执行。这样，使建設单位、建筑安装企业在支領資金上和建設銀行在掌握拨款上，有了遵循，保証了基本建設資金的合理使用。在日常拨付款項时，加强了事前审查控制，废除了由人民銀行代付的办法，一切基建資金都由建設銀行按批准的計划用途审查拨付，这样加强了拨款用途的审查，避免了計划外工程和不合理的开支。据石家庄、邯鄲、承德等地区不完全統計，通过事前审查控制，共拒付了計划外工程和不合理开支达423万元。資金拨付以后，还对单位的資金使用情况进行了检查，发現的問題，除协助单位改进外，并提供当地領导作为指导增产节約运动正常开展的参考。

其次，开展了审查投資分配和审查建設預算工作。各地建設銀行为了促使基建資金集中使用在国家規定的項目上去，协助单位合理安排了建設項目。据天津、石家庄、张家口等6个地区115个单位到7月底的統計，由于帮助合理安排投資而节約的达2,293万元，主要是削减了不必要的非生产性建設和費用。在协助建設单位合理安排投資的同时，对收到的建設預算进行了审查。石家庄、天津、邯鄲等地区到7月底止，审查了148个单位的建設預算，削减多估工程数量、用高的材料預算价格和不合理的提取費用等，共計节約438万元，平均占原預算的12.4%；同时，对低估漏列的也增列了16万元。

第三，审查基建决算，清理結余資金，挖掘資金潜力。为了查清上年結余資金，充分发揮資金的作用，各地建設銀行对1958年度的基建决算，进行了审查，經过查完成投資、查結余器材，在124个单位中又查出了結余資金340万元，平均占原列結余資金的5.25%。对已竣工而又有結余資金和器材的单位，协助清理。石家庄36个单位，清查出了竣工結余資金544万元，并有347万元已上繳財政。

第四，协助建筑安装企业降低工程成本。各地建設銀行在促进基本建設工程成本不断降低方面采取了不少措施。主要有三：1.抓定額，促使預算成本更加合理。配合省工程而修訂了綜合預算定額，修訂后的定額較1957年建委頒发的預算定額平均降低了6.24%，全省可节約2,100万元。石家庄支行协助有关部門修訂了县建筑社的間接費用定額，比1958年降低了2.5%，全年可节約37万元。2.推行先进經驗。唐山、保定支行，协助重点工地总結了降低工程成本的經驗，依靠当地党委召开現場会議作了推广交流。石家庄、张家口、邯鄲地区，利用建設銀行工作联系面广的特点，传播和推广了310項施工先进經驗，預計全年可节約54万元，目前已經实現了17万元。3.深入工地检查成本升降原因，协助解决問題。如唐山支行检查市公司二处，发現混凝土大板工程水泥超支严重，原因是模板下沉了2公分，立即协助作了糾正，第二天水泥就有节約，耗用量比定額还少4.16%。

各地观摩检查活动已取得初步效果

全国税务部門以各协作区为单位的观摩检查活动，已先后在8月中旬开始，目前正在繼續进行，这一活动对推动全国税收工作的繼續跃进，已經发揮了促进的作用。

这次观摩检查是采取集中、分散、再集中的方法进行的。华东协作区首先集中在上海市召开了碰头会議，具体研究了观摩检查的时間与步驟，交流了工作經驗。会后在上海各区、县进行了观摩检查。接着，分六路出发到华东各省观摩检查税收工作。最后，决定于9月8日在浙江省杭州市召开总結会議。华北和东北协作区先在天津市观摩检查，最后将集中到吉林省长春市进行汇报总結，并研究提出第四季度旺征工作的意見。中南、西南、西北三个税收协作区在作法上也和上述两个协作区大致相同。

这次各税收协作区的观摩检查，是今年5月全国税务局长会議决定的。观摩检查的主要内容是以大力組織收入，正确貫彻税收政策与协助企业促进生产为中心。在組織收入方面，着重观摩检查税收計划完成情况和加强經济税源調查分析工作，以及加强征收管理，巩固“三无”的作法和經驗。在貫彻税收政策方面，着重观摩检查各地进一步加强农村工商税收工作的情况和經驗，貫彻执行工商統一税法令和正确貫彻税收管理体制的作法和經驗。在促进生产方面，要观摩各地协助企业加强經济核算，协助公社开展多种經营的作法和經驗。此外，还要了解加强基层税务机构、充实干部力量、貫彻执行計划会計統計工作制度和紅旗竞賽运动开展等情况。

全国絕大部分省、区、市税务部門，为了迎接全国税收观摩检查工作，早在本地区内开展了不同范围的观摩检查和評比活动。通过观摩检查活动，各地已采取了一些改进措施，并已收到了初步的效果，具体表現在:

一、总結和交流了工作經驗，互相促进，互相学习。各地在进行观摩检查时，一般都采取相互观摩检查的办法。通过观摩检查，不仅传播了好的工作經驗，也提高了干部的思想認識，找出了工作中的薄弱环节。如山东省淄博市財政局的同志在相互观摩检查中，認眞研究了兄弟地区的工作方法，检查了自己工作中的缺点。不少同志反映說：“过去認为自己工作做得不錯，这样一对比相差得太远了。”从而鼓舞了干部做好工作、力爭上游的决心。

二、加强了征管工作，推动了納税检查。浙江省不少市、县財政局，为了迎接观摩检查，全面进行納税检查，爭取消灭漏欠税利。吉林省5个市的检查統計，共检查了150戶，漏税戶占51％，查补税利10万多元。上海市普陀区税务干部鼓足了干劲，在短期內对全区249戶工业进行了检查，发現錯漏税款18万多元，并全面修补了納税鉴定，充实了征管資料。

三、进一步宣传了税法，提高了企业办税人員的責任感。各地在組織观摩检查以前，都进行了納税宣传，使企业进一步了解税法。江苏省南通市为了迎接观摩检查，市人委召开了工商企业提高税利“三无”質量大会，市长作了动員报告以后，有42个企业主动补交税款3万多元，8个单位补交利潤9万多元。北京市西城区財政局的干部，結合輔导检查工作，向企业領导和有关人員进行了宣传，强調說明当前税收工作的作用，引起了企业的重視，不少企业把税法列入財务人員业务学习內容之一。

四、鼓舞了干部的干劲，推动了紅旗竞賽运动的进一步开展。如上海市蓬萊区、楊树浦区的税务干部在迎接观摩检查中，开展了科与科、組与組、个人与个人的竞賽，积极开展了納税检查。江苏省組織了以財政厅副厅长为首的60多人的检查团，参加检查的代表，通过观摩检查活动，还向全省税务干部发出倡議。該省吳县为了迎接观摩检查召开了三次税务所长和骨干会議，通过討論，全体干部决心更大，干劲更足，掀起了以大抓税利收入，巩固“三无”为中心的紅旗竞賽高潮。

各省、区、市在开展税收工作的互相观摩检查中，已收到初步效果。全国各协作区观摩检查結束以后，各地将采取不同形式，貫彻协作区观摩检查总結会議的精神，这必然会促使全体税工干部进一步鼓足干劲，克服右傾松劲情緒，广泛交流先进工作經驗，大力組織收入，保証完成和力爭超額完成今年的税收任务。

（涵方）

对怎样开展納税检查的几点看法

殷 小 平

根据今年上半年各地税务机关的材料，漏税欠税情况还是比較普遍的。今年5月全国税务局长会議的精神貫彻以后，情况虽然有所好轉，但是漏税、欠税的現象仍然存在。因此，开展納税检查，爭取消灭漏税欠税，巩固三无，已經成为我們当前迫不及待的任务。

可能有的同志認为，現在我們国家的税收，絕大部分来自国营、公私合营企业，这些企业“漏了税，跑不了利，跑了这头，逃不掉那头”，多征点少征点关系不大。这种看法显然是不对的。因为我們对国营、公私合营企业应該征的税如果沒有征起来，企业的利潤增多，就可能掩盖了某些企业在經营管理上的缺点，不利于企业加强經济核算。如果多征了将影响企业的資金周轉，甚至影响企业經营的积极性。我們不应該把税收只当作組織財政收入的手段，而忽略了它对經济方面的影响。

也可能有的同志認为，工商統一税比較簡化，即使有漏税問題也不大。事实怎样呢？目前錯征、漏税、欠税的情况还是不少的。工商統一税虽然較前簡化了，但由于企业生产經营情况复杂，往往在一个企业里还存在着交几种税、使用几个税率、在几个不同的环节交納的情况。同时企业生产經营情况也常有变化。因此，在試行工商統一税以后，还是容易发生錯漏的。从最近各地在納税检查中所发現的問題来看，不仅发現了許多錯征漏征的情况，而且还查出了不少漏戶。如福建霞浦县城关46戶小商販，今年以来一直沒納过税；无錫等地发現了私制私銷沒有納过税的工厂。各地工业企业有的不按銷售收入計算应納税款，有按成本額計算的，有按毛利額計算的；商业企业有把零售营业額記入批发帐內而不納税的。錯用税率的情况則更为普遍。从漏税面来看，根据河南省南阳专区10个县、市对201戶检查的結果，有漏税的即占191戶；昆明市五华分局6月份查补税款占該月税收收入达35%。可見目前的錯漏情况是相当普遍的。更严重的是，有的企业知道自己应該納税，銀行有存款，但屡催不交。

在最近一个时期內，不少地区都开展了納税检查工作，有的地方已經取得了显著的成績。通过检查，不仅正确地貫彻了政策，完成了税收任务，而且提高了干部的政策业务水平。有的同志說，通过检查，督促了自己系統的学习了一次税法，进一步了解了所管企业的情况，这就为进一步巩固三无創造了有利条件。甘肃省武山县通过检查，5月份的税收任务，超額完成27.4%，企业上交利潤超額完成66%。这說明正确貫彻政策是完成任务的保証，开展納税检查的意义就在这里。

納税检查工作要善于抓重点。根据工商統一税納税环节的特点，在检查工作过程中，应該紧紧抓住工业銷售、农产品采購、商业委托加工和商业零售四个环节，以及在工商統一税条例中几个列举征税的中間产品。这样就可以抓住重点，結合一般，把检查工作搞深搞透。

在具体做法上，可以采取內外結合的办法，把企业自查和税收部門的检查結合起来。在企业进行自查的同时，税收部門应該做好內部資料整理工作，进行分析研究，从中找出可能发生錯誤的地方，然后到現場去印証。到現場印証，包括和有关方面的人員研究，与实物見面，核对产銷关系，了解財务处理情况等。这样，不仅便于証实問題，解决問題，而且能够发現更多的問題。天津市采取了“三翻”、“三查”、“三核对”的办法，发現了不少問題。“三翻”即翻税法、翻納税鉴定、翻納税資料，“三查”即查納税环节、查征免范围、查

納稅期限，“三核对”即核对情况实不实、核对根据足不足、核对执行对不对。这些方法都是可以采用的。

在检查中应該注意些什么問題呢？

第一，由于此項工作牽涉面广，它不仅牽涉到国家和国营企业之間的关系，而且牽涉到国家和集体、国家和个人之間的关系，因此在开展此項工作的时候，必須紧紧依靠党政領导。这样才能保証在检查工作过程中不致于发生偏差，而且可以沟通税企之間对某些問題的看法，統一思想認識，把各方面的积极因素都調动起来，共同努力搞好这个工作。

第二，納稅检查工作应該和建立制度的工作結合起来。在检查中应該抓紧对过去漏欠的清理，使应該补交的税款及时入庫；但更重要的是根据检查中所发現的問題，分析其产生的原因，建立一些必要的制度，为今后正确貫彻政策，按时核实征收打下基础。

第三，在进行納稅检查工作的时候，应該很好地进行税收政策的宣传，講解工商税收在社会主义建設事业中的作用。通过宣传，使税收干部进一步加强三大观点，在正确貫彻政策、做好納稅輔导工作的同时，应該积极协助企业解决在生产經营方面存在的一些問題。使企业財务人員明确：在搞好生产的同时，应該依法按时、足額的交納稅款。税企双方擰成一股繩，共同努力，搞好工作。

第四，在检查过程中，应該注意工作作风，对于检查出来的問題，应該很好的研究，愼重处理。对于一些征免界限不清的問題，如簡单加工和复杂加工划分問題等，則应該本着从寬从简的精神来处理，对于一些确属漏税、欠税的应該抓紧清理入庫。

加强稽征管理的八条經驗

浙江省兰溪县財政局

今年以来，我們抓住了“宣、群、定、建、輔、査、协、比”八个字的稽管方法，組織税收工作繼續跃进。現将具体做法介紹如下：

“宣”就是广泛深入地开展税收宣传教育工作，提高干部和群众的認識。

公社化以后，在少数干部中，一度出現了重利輕稅思想，放松了稽管；部分企业財务人員也有税利不分的看法。因此在一段时期內，带来了影响核算出現錯漏的后果。針对以上情况，我們对內組織学习，解决干部思想問題；对外反复地进行税收政策宣传，强調依法納稅。今年1至7月我們曾請县委、县人委召开过13次税收政策宣传会議；我們又插进各种会議結合宣传税收工作共有24次；同时运用企业內部黑板报和张貼納稅公告进行宣传，因而引起了广大群众对税收的重視。如食品經理部等单位，主动地把納稅工作列为紅旗竞賽的指标之一，把錯稅、漏稅作为事故考核。这就对巩固三无起了一定的作用。

“群”就是发动群众，貫彻全党全民办財政的方針。我县城关鎭有2,200多房地产税納稅戶，每季税款38,600元，在鎭委大力支持下，依靠居民干部，創造了連續三年季季集体入庫，一戶不欠的紀录。

依靠群众就必須組織群众，我們十分注意不断地壮大护税力量。在企业中按业务繁簡不同，分业分戶建立了財会互助組或办税小組11个，在我們經常輔导下办理納稅工作。在居民委員会中，成立了27个房管护税小組，組成了广泛的护税网。我們在发动群众办税时，加强了业务輔导，不断提高办税人員的税收业务水平，使他們发揮税务机关的助手作用。

“定”就是定工作計划，定税收任务。每个专管員都按月制訂工作計划，采取了“三結合、三检查”的办法。三結合就是专管員的收入計划工作計

划与全股和全局的計划結合，三检查是編制检查，执行过程检查，执行成果检查，做到計划落实。例如3月20日，胡彦之同志預計3月份个人收入計划只能完成94.4%，但通过小組检查，并帮助挖出潜力后，結果超額9.1%完成了計划。

“建”就是进行业务建設。第一、制訂或修补納税鉴定。我們今年修訂了納税鉴定146次，掌握“实用、簡明、易懂”的原则，做到戶戶有鉴定。鉴定的形式多种多样，現有帐頁鉴定、表式鉴定、条文鉴定、挂图鉴定等四种形式。第二、經常运用財税变更通知单和税务問題联系单，交換情况，解决問題，这是保証鉴定全面准确，征納双方共同办税的一种良好形式。第三、建立戶管档案，积累稽管資料。其中包括財务、税收报表，財务检查納税輔导記录，納税鉴定，税务联系变更通知单，財务审核通知以及有关成本費用利潤分析資料等等。第四、系統地掌握納税单位的情况，使用专管手册，記得勤，記得細，記得全，逐步充实丰富。专管手册記載內容一般是常用的納税規定，工作計划，收入計划，培养財源，促进企业經济核算事例以及經驗总結等等。每人一册，旣便于分析研究，又便于移交工作。第五、帮助企业做好納税輔助記录。如帮助税率多、环节复杂的企业，根据适用不同税率在銷售帐戶下設立二級帐戶或者建立納税輔助記录，申报有据，查核便利。此外我們还进行了組織建設：第一、按照干部业务水平强弱搭配，組織固定互助組，相互帮助，开展工作。第二、組織专管員內部会查，加强稽管深度。第三、坚持业务学习，采取“做什么学什么，边做边学，互教互学”的方法。第四、树立标兵，造成人人爭先进的声势。譬如江树勛同志帮助企业开展技术革新做得比較出色，就及时地組織介紹，消除了部分同志对促进生产、培养財源的畏难情緒。又如我們組織了一次专管手册、戶管档案的观摩会，收效很大，专管員都說通过这次相互观摩学到很多东西。

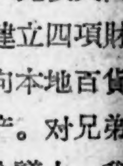
“輔”就是坚持納税輔导。对重点戶，月月輔导，戶戶上門；对一般戶至少按季輔导一次。輔导的形式分个别輔导、集体輔导与結合輔导三种。着重征前輔导，在申报以前消灭錯漏。集体輔导是一种群众路綫的工作方法，对鎮办工厂、合作商店、手工业社最为适用。例如一、二季度征收所得税，通过集体輔导，增加所得額5,462元，占实际所得額的2.77%，保証了税款及时足額地解交国庫。今年1至7月份經常輔导共331戶次，輔导面占44.4%，补征税利48,395元。我們并对在182戶中发現的問題作了分析，其中70%的戶在收購环节上有錯漏。我們立即召开专門会議，全面制訂了收購环节的专項鉴定，这就进一步巩固了三无。

“查”就是征后检查。征后检查是加强輔导深度的措施，检查的形式有三种：一种是运用办税組織，組織集体互审。在工业单位，一般都与財务审查結合起来。第二、是发动企业开展自查。不久前县委召开了一次工商税收工作会議，布置了納税自查，要求書記挂帅，限期完成。企业在自查中发現了不少問題。第三、是組織专管員搭配会查。一方面检查錯漏，一方面相互观摩，会查結束后，并作出書面报告，針对发現問題，分析原因提出改进意見。

“协”就是促进生产，协作各方。我們在工作上始終坚持从經济到財政的方針，为生产服务。今年上半年我們在促进生产培养財源方面，比較突出的有20件事例。如帮助化工厂、水泥厂建立四項財产管理制度。帮助亘州染織厂、針織厂向本地百貨經理部协商供应原料，保証企业正常生产。对兄弟部門，我們一向主动配合。例如在各种会議上，我們替銀行宣传儲蓄，銀行也帮助我們組織收入，有一次銀行的同志在調查資金工作中发現造紙厂漏交上年度利潤6,895元。

“比”就是开展社会主义紅旗竞賽，組織評比，以先进带动后进。“比”有外部評比和內部評比。我們在財会人員中，开展了“八比”紅旗竞賽，今年4月份，全县評比出先进单位11个，先进財务人員39人。我們內部是开展单位比，单項比，个人比，开展了三点、一綱、双五好紅旗竞賽。通过評比，交流了先进經驗，鼓舞了干劲，先进队伍不断扩大，促进工作不断跃进。

以上是我們加强稽管的工作情况，对照当前的形势，还存在着不少缺点。例如对零星税源控管还不严，干部业务水平赶不上客观需要等等，都需要我們繼續大鼓干劲，不断跃进，使工商税收在社会主义建設中发揮应有的作用。



发动专管員掌握税收計划

安徽省休宁县税务局　李汝汉

税收計划是税务机关組織收入工作的奋斗目标，它是通过全体税工同志的努力来保証完成的，因此，把税收計划与直接征收密切結合起来有着积极的作用。我們从去年8月份起，就开始把税收計划分配到专管員，今年2月份又把这項办法正式列为基层計划工作制度。我們把税收計划分配到专管員，是与基层計划的編制、审査、核定結合进行的。具体的程序是“編、研、汇、报、核、分”六个步驟。“編”就是各专管員在所管的业戶中，搜集資料，根据从經济到財政的方針和积极可靠的原則，按季分月提出初步数字。“研”就是各专管員将自己提出的初步計划数字及編制理由，在所（組）务会議上进行汇报，研究修改。这样做既可以防止工作粗糙；又便于互相沟通情况，互相了解。“汇”与“报”就是根据会議研究的結果，按照計划表式要求，汇編所（組）計划上报县局。这样就把所（組）計划的編报与按員編制計划紧紧地結合起来了。“核”就是县局参照各所（組）上报計划和县局掌握的有关指标与征收情况，在保証上級核定总数的条件下，核定到各所（組）。时間上，一般在季度开始10日內，如果上級局計划尙未核定，可先发控制数字。“分”是最后一个步驟，就是各所（組）按县局核定計划分配到专管員。方法是根据税源情况，通过所（組）会議討論进行分配。为了正确发揮計划分配到人的作用，从編制到分配都必須防止計划偏高或偏低，切实注意落实。

税收計划分配到专管員，在执行中，对計划必須經常进行检査，才能进一步发揮計划指导征收的作用。我們在这一方面的做法是按日检査进度，按旬分析税源，必要时也可以五天或七天分析一次。分析检査的方式也是通过所（組）会議，以汇报研究的形式进行的。这种检査的作用很大，因为一方面它是通过群众来检査計划，另一方面，又能够和研究問題紧密結合起来。同志們称这种检査是“有的放矢”，是一个想点子的会議。

在計划检査方法上，我們还紧紧地結合了紅旗竞赛来进行。各所（組）都建立了比計划进度的百分图，按員、按日进行公布，这对力爭超額完成計划也起了一定的推动作用。

經过实践，我們感到税收計划分配到专管員的好处主要有三个方面：

1.能够积极推动組織收入工作。它具体地表現在进一步加强了专管人員对完成任务的責任心；在工作上大大地推动了促进生产，从而有利于挖掘税源潜力，增加收入。专管員同志們說：“以往我們只管征收不管計划；只知道保証税款及时、十足收齐。現在把計划分配給我們以后，就促使我們想点子、找活税源。”事实也正是这样，如今年1至6月份，由于促进生产增加的收入就占总收入的15.6%。很显然，計划分配到专管員是起了促进作用的。

2.有利于稽征管理工作的加强。首先，税收計划分配到专管員以后，能够促使税款及时入庫。如我局1至6月份除3月份有一个税务所有屠宰税3元未及时繳庫以外，其余都做到日結日汇，月底无結存。这是因为税款及时入庫直接关系到每一个专管員的計划进度。如海阳税务所有一个专管員，为了提前完成計划，連夜跑几十里路去組織税款入庫。其次，能够推动专管人員更全面的掌握征收資料。以前，一般专管員只掌握一个征納資料；采取这个办法以后，专管員对于个人計划执行情况，有关部門計划执行情况，有关供、产、銷情况，以及有关原料进、用、存情况等都能够在专管手册上进行系統的登記。

3.有利于經济税源分析研究工作的开展。因为編制和执行計划是与經济税源分析研究工作紧密联系的，人人管計划，就必然促使人人对經济税源分析研究。而且这种分析研究往往能够直接为組織收入服务，如上面提到的所（組）通过会議按旬检査計划，实質上是一个經济税源汇报与研究問題的会議。通过汇报，使我們掌握了更多的情况，通过研究，解决存在問題。如5月份通过計划检査，发現一个普遍性的問題是茶叶收購进度慢，因此县局就决定抽出力量协助商业部門大搞茶叶收購，結果加快了征收进度。

进一步加强行政財务管理工作

侯千之

一年多以来，行政財务管理工作也和其他財务工作一样，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，在各級党委的正确領导下，經过广大群众和全体財政工作同志、財务会計工作同志的积极努力，貫彻了党的勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，基本上达到了少花錢、多办事、事办好的要求，实現了行政財务管理工作的大跃进，取得了显著的成績。行政財务会計工作人員，經过整风运动，加强了政治观点、生产观点和群众观点，空前的热爱自己的工作，积极地学习与运用群众路綫的工作方法，在思想作风和业务工作方面都有不少的提高。

1959年是各項工作繼續跃进的一年，行政財务工作必須在1958年的大跃进的基础上繼續跃进，必須在党的絕对領导下，坚决依靠群众，为政治服务，为机关工作服务，本着少花錢、多办事、事办好的原則，保証机关工作所必需的資金，关心职工群众的生活福利。必須把行政財务工作和党的中心工作結合起来，和机关业务工作結合起来。必須进一步总結經驗改进工作，繼續改进工作作风，克服工作中的缺点，以适应形势发展的要求。

进一步加强与改进行政財务管理工作的主要环节是什么呢？我認为有以下几点：

1.繼續鼓足干劲，加强調查研究，加强督促检查。1958年各地在行政財务管理工作方面創造了許多好的經驗，这些經驗还需要我們进一步研究，总結与提高。1959年的預算执行，还需要繼續了解掌握情况与分析研究工作中存在的問題，1960年的預算指标，也需要及早准备进行核算，对核算指标所需要的各种基数定額还需要繼續搜集与研究。因此，我們应当抓住工作中的每一个环节，繼續鼓足干劲，及时地、有計划地深入到各級、各部門和各基层单位，加强調查研究，加强督促检查，全面的了解預算执行情况和財务管理情况，研究解决工作中存在的問題，及时总結，有計划地系統地搜集掌握各种資料，加强分析研究，以便使行政財务管理工作逐步得到改进与提高。

2.注意总結与及时交流財务管理工作經驗，改进財务管理办法。今年七月間在西安召开的行政財务工作座談会上，曾着重研究与交流了这方面的經驗。目前在行政財务管理办法上主要存在着三种形式：第一种形式是“总額控制，調剂使用，年終結余上交財政”的办法。这种办法主要是单位在执行預算过程中，在核定的預算的范围內，可以在項、目之間自行調剂使用，年終結余上交財政。第二种形式是“总額控制和部分包干使用相結合”的办法。这种办法主要是根据行政經費各項开支的不同性質，分别采取不同的管理办法。一般的是对有开支定額标准，而又有利于发揮单位积极性的某些費用实行包干使用；对沒有开支定額，而且費用开支不稳定对机关工作关系較重大的費用（如会議費、业务費等）实行总額控制。第三种形式是“单位經費預算包干”的办法。即是单位預算核定后，采取全部包干使用的办法。这三种办法，都是在过去管理办法的基础上加以改进而形成的。这三种办法，各有其优缺点，但总的說来是优点多，缺点少。从各地的情况来看，实行第二种办法的較多，江苏省金坛县比較系統地总結了这方面的經驗，并在会上作了介紹。我認为金坛县的經驗是比較好的。但全国各地区，各部門的情况不同，管理条件也各不相同，有些办法虽然在这个地区实行較好，但到另一个地区就可能有不同情况，因此，各級行政財务管理工作人員，应当在現有的工作基础上，再系統深入地进行研究，及时总結經驗，以便根据各地的实际情况，制定出适合当地的具体管理办法。在制定

办法时，我認为应該掌握下面几个原则：（1）要符合現行財政体制的要求；（2）要体現“統一領导，分級管理”的原則，也就是說，旣要有利于集中，又要能发揮各单位和群众的积极性；（3）旣要保証行政业务必需的資金，有利于机关工作順利进行，又要充分实現勤儉节約，便于群众监督和財政监督。

3.加强制度建設。随着1958年各項工作的大跃进，我們对那些不适合当前实际需要的制度进行了改革，这是完全必要的和正确的。目前的問題是有一些过时的制度废除以后，需要根据新的情况建立新的必要的制度。因此，在今后几个月內应当加强制度建設工作。应当抓紧时間，爭取在最短时間內将过去的各項制度进行一次系統的检查，繼續改革那些不切合需要与阻碍业务发展的制度，凡是必不可少的制度应当迅速建立起来，特别是对有利于及时掌握情况、加强核算管理和有利于改进工作的制度，更应当及早建立。

4.加强人員編制的核实工作。1958年以来，行政机关的人員編制变动較大，各級財政部門应当把情况和数字进行了解，并把了解的情况报請編委共同研究核实，以便統一規划，加强管理。

5.坚决貫徹厉行节約的精神。厉行节約是管理社会主义經济的基本方法之一，其目的是为了发展生产和提高人民的物質文化生活水平。因此，应当在保証机关正常开支的前提下，坚决依靠党委，坚决依靠群众，挖潜力、想办法，采取各种节約措施，大力縮减那些可以縮减的公用开支，以保証节約任务的順利完成。

6.加强联系，搞好协作。行政財务工作涉及面較广，內容也較为复杂，尤其是关系人員待遇問題，如考虑欠周，就会引起一些困难。因此，应当瞻前顧后，和有关部門加强联系，搞好协作，有事要互相协商，互相研究解决，以促进工作的順利进行。

在不断的改进与加强行政財务管理工作中是会遇到一些困难的，但是，只要我們坚决依靠党的領导，走群众路綫，克服右傾思想和右傾情緒，繼續鼓足干劲，力爭上游，就一定会作出新的成績。

只要鼓起干劲
就能增加收入

河北省秦皇島市山海关区环境卫生队过去每年需要財政补助19,000多元，粪肥厂只能自給，沒有結余。两个单位在1958年6月份合并，当时經济力量薄弱，可是他們为了減輕国家負担，坚决走自力更生、白手起家的道路，不能向国家伸手要錢。經过他們一年多的艰苦奋斗，除去保証了經費开支外，还增添了胶輪大車8輛、牲畜12头，上交了財政收入三万元，預計到年底还能上交两三万元。他們能够取得这些成績，主要是由于采取了以下三項措施：

①提高职工思想觉悟，統一認識，統一行动。在两个单位刚合并后，由于工資福利待遇不一致，职工干劲不足。領导就以整风的精神，用回忆、对比、算細帳的方法批判了資产阶級个人主义思想，在职工觉悟提高的基础上，实行了国家統一工資福利标准。增产节約运动开始后，按照上級指示，从党內到党外，从干部到工人层层发动，通过座談、鳴放、辯論使职工認識到增产节約的重要性，检查了工作上的缺点。他們彻底清理了仓庫，許多职工自动組成了运輸队，用工作空隙时間搞运輸，六个月就增加了收入1,400多元。

②以提高粪肥产量，支持农业大丰收为中心开展了“五好”紅旗竞賽运动，使上半年的粪肥产量比1958年同期增长45%，增加了收入。

③工人亲自动手修建了16个公共厕所，可节省开支3,500多元；建立了小型修配厂，一至六月份工具修理費就比去年同期下降30%；用别的草代替谷草喂牲口，半年即可节約开支1,000多元。他們还把草料包給飼养員管理，加强了飼养人員的責任心，仅五、六两个月即节省用料1,235斤。

（河北省財政厅　王志一）

金坛县行政財务管理經驗

江苏省金坛县財政局

为了調动各行政机关管理財务的积极性，更好地貫彻勤俭节約和为机关工作服务的精神，我們根据統一領导分級管理的原則，从1958年起，对行政財务管理工作，按照不同的經費性質和內容，采取了四种不同的管理方法。执行結果，取得了一定的成績，1958年我县县級机关行政經費比1957年决算数下降了12.8%。这四种不同的管理方法是：

1.定额包干，結余留用 包括的項目是：办公費（不包括会議費）、邮电費、烤火費三項。定额是根据1957年实績，結合1958年机关事务发展趋势，并参照节約指标，由財政部門提出意見經过与主管单位充分协商而确定的。其中公杂費、烤火費，按人計算，电訊費按电話机架数計算，邮費按部門事务繁簡确定一个总的定額。定額确定后，財政部門按月撥款，預算单位全額报銷，月份之間、項目之間預算单位有权調度，年終如有結余，轉入下年度繼續使用，不需上交財政，如发生超支（項目調度以后的超支）一般不予撥补，但如属于情况特殊，开支合理，又确非单位本身所能解决的，財政部門仍可撥款弥补，列入决算报銷。实行此項办法后，大大提高了預算单位理財的积极性。人委办公室在节約办公費、邮电費方面，曾經采取了許多有效措施，如对文具紙张建立領用簿，根据实际需要发給，提倡“勤領少拿”，保証“滿足供应”。信封除送出的信件外，都用废报紙自制，1958年一年中自制4万多个，并規定凡属发往同一地区单位的邮件，都应并寄，对长途电話也建立审批制度，发話前必須拟就提綱，經由部門領导批准，事后記好次数·签名备查。办公电灯，限定光度，做到人去灯关。由于采取这些措施，县人委1958年全年办公、邮电两項包干經費比原預算节約了10%左右，并在机关中逐步形成了人人关心財务，个个勤俭节約的良好风气。

2.总額控制，統一調度 包括的項目是：会議費、业务費、修繕費及乙类基本建設。由于这些經費需要数字較大，政治意义較强，变动較多，不易掌握，采取包干办法可能发生下列問題：（1）定額計算不符合实际；（2）必需的开支得不到及时解决；（3）包干以后，財政部門机动力量小，心中无数，有困难时不易調度。因此，我們决定采取“总額控制，統一調度”的办法。管理要点主要是当好領导参謀，加强审批制度。年初由各預算单位提出有关經費預算，在領导召开的科．局长会議上討論通过后，財政部門即根据預算总額加以控制，用款时由单位提出具体計划，經过領导批准，撥款使用。使用过程中，財政部門应及时了解开支情况，向領导汇报，发生余缺时，主动設法調度。事实証明，这种管理办法对保証重点經費的及时供应，支持各項政治任务的完成等方面起了很大作用。如县委为了貫彻党的整风运动和动員全党全民掀起工农业生产高潮，召开了千人以上的党代会和万人竞賽大会，会議費突破預算，这对单位来說，事前很难估計，財政給予支持，是完全必要的。

3.撥款备用，按实报銷 包括的項目是：工資、补助工資、差旅費等。工資項目随着人員情况的变化而增减，本身是按实报銷，包干无多大意义。差旅費則随业务需要变动，时間性較强，特别是在1958年下半年大跃进期間，出差次数頻繁，計划不易編造，当需要超过預算时，每发生一笔就向財政部門撥款将会不胜其煩，而且也不能保証及时供給，因此必須采取比較灵活的办法，这就是按照人員定額和出差次数多寡預先撥給单位一定数額的备用金，单位按实报銷，逐月結算。經費使用过程中，財政部門主要监督二条：（1）人員定額是否对；（2）差旅費支报是否符合开支标准。我們認为这

种办法，不但可以减少財政部門事务，而且在財政調度比較紧张时期，对工資的发放、出差的及时都有了保証。

4.部門自給，适当补助　为了挖掘单位資金潜力，节約行政开支，凡有收入的行政附属单位，或个别有收有支的开支項目，原则上收費自給，不足时适当补助，它与差額管理办法不同之处是自給有余不需上交。如干部招待所、人民大会堂、干部宿舍修繕和家具購置等，用这个办法管理，1958年执行結果，国家补助仅占县級行政經費总額的0.32%。这一办法，鼓励单位收費自給，能够促使单位积极的組織合理的收入，减輕財政負担，这对国家对单位都有好处。

以上四种管理方法是密切联系而又相互制約的，包干經費結余，可以弥补总額控制經費之不足，但不应用于发放工資。拨款备用經費可以暂时垫付其他开支，但本身不得超过。总額控制經費必須按批准額度执行，不准超支也不得流用。部門自給經費，属于自己收入的可以自由支配。执行过程中，財政部門主要通过三种方式进行监督：（1）会議互审，（2）审核会計报表，（3）現場检查。这些办法的綜合运用，无論从政治上、經济上看都收到良好效果。

通过一年来实践証明，在行政財务管理工作上运用四結合的办法，是貫彻財政工作用两条腿走路的一項有效措施，它的好处是既能机动灵活，又有制度約束，既便于財政部門統一掌握，又能发揮单位当家理財的积极性。因此，我們打算在1958年的基础上，对行政財务单位与各个項目的收支規律进行一次分析研究，按照不同条件，适当扩大包干范围，及时修訂定額，进一步挖掘自給单位資金潜力，加强財政监督，健全会审結报制度，从而使1959年的行政財务工作，提高一步，更好地为1959年繼續跃进服务。

克服右傾思想大抓工商税收工作

江西省財政厅税务局为了抓紧八、九两月的工商税收工作，于8月18日发出了通知，要求全省各級税务干部彻底克服右傾保守思想，大力組織税收收入，同时要大力促进生产，培养財源，力爭取做到无一戶漏欠税过国庆节，保証完成第三季度税收計划。

在当前工作上要抓住以下三个环节：第一，抓計划管理，将計划指标分配到人，并按日、按旬、按月掌握进度，检查分析，发現問題及时解决，保証計划的完成。同时进行一次全年税收計划的調查摸底，提出今后四个月分阶段分月税收新指标。此外还必須加强統計、会計工作和票証的管理，并按时按質的做好上半年税收資料的清理結算工作。第二，抓稽征管理。各地都应該根据当地具体情况，制訂切实可行的稽征管理办法和納税制度，同时結合“三无”检查及时修补企业和公社大队的納税鉴定，繼續开展企业的納税竞賽，建立和健全必要的护税、协税組織，充分发动群众办税。第三，抓促进生产。目前中心环节应該結合企业以高产、优質为中心的增产节約运动，大力协助企业完成和超額完成生产經营計划，根据全国一盘棋的精神，协助企业解决产、供、銷方面存在的一些問題。在农村中，主要是根据党委的統一計划，协助公社开展多种經营，发展副业生产。要求做到每个税收干部都有促进生产、培养財源的具体計划，从生产观点出发，做出显著的成績，来迎接国庆十周年。

（江西省財政厅税务局）

本刊对財政工作怎样才能愈作愈細致問題的討論已經結束。現在开始了税收在社会主义建設中的作用問題的討論，同时还要开展預算外資金管理問題的討論，欢迎大家热烈参加这两个問題的討論，踴跃投稿。

本刊編輯部

税收在社会主义建設中的作用

陈繼尧

我們国家的税收，是对劳动人民所創造出来的財富进行分配和再分配的一种形式，作为党和国家的工具之一，在我国的社会建設当中是有一定作用的。随着社会主义建設事业的发展，尤其是1958年的大跃进，我們的税收工作也积累了不少的經驗。今后随着国民經济的繼續跃进，对税收工作也提出越来越高的要求。目前，研究社会主义經济規律对税收工作的要求，正确認識税收在社会主义建設中的作用，是有重要意义的。

在1956年以前多种經济成分并存的条件下，税收在社会主义革命和社会主义建設当中，曾經起了不小的作用，这是大家都承認的。从社会主义改造取得决定性胜利以后，特别是1958年全国农村实現公社化以后，有的同志認为税收工作的作用在不少方面已經消失了。有一些同志認为，国营企业所創造的积累都是国家的，采用税收这种交納形式已經沒有必要了。有一些同志認为，对人民公社征税作用不大。这些看法曾經在不少同志中間引起爭論。为了弄清楚这些問題，必須开展討論，从理論上进行分析研究。

研究税收工作的作用应該看到我們国家的税收政策，和經济工作其他方面的政策一样，都是根据社会主义經济規律的要求来制定的。因此，不能脫离开社会主义經济規律和各个經济部門的工作，而孤立地去說明税收工作的作用。

根据个人的看法，税收工作在社会主义建設中的作用，主要有下列几个方面：

第一，根据社会主义的基本經济規律和国民經济有計划按比例发展的規律以及社会主义的商品生产和价值規律的作用，利用税收这一工具在某些方面来影响生产和消費。

我們国家的税收政策，一方面对重工业的产品和日用必需品，采取低税率或者减税、免税的办法，以促进其发展，有利迅速提高生产力，使产品日益充裕，滿足人民生活需要。例如，对生产机器、机械的产品，按低税率5％征收，对棉布（印染布、色織布）按5％税率征收；在有一些地方，对人民公社生产的土化肥、土农药等給予免税，以减輕它們的負担，鼓励它們的积极性，有利于生产的发展。另一方面对某些非日用必需品、奢侈品采取高税率的办法，例如，对白酒按60％税率征收，卷烟（甲級）按69％税率征收，化妆品按51％税率征收。国家利用价格政策和税收政策，不仅可以影响某些消費品的銷售数量和有利于保持消費品供需之間的平衡，而且可以調节消費者收入，增加社会主义建設資金的积累。

有的同志認为，調整生产和消費方面的关系，調整积累和消費方面的比例关系，是国家根据社会主义的經济規律要求来实現的。税收对这些方面沒有发生什么影响。这种看法是不全面的。不錯，社会主义国家的国民經济各部門之間的比例，是根据社会主义的基本經济規律和国民經济有計划按比例发展規律的要求，通过国家計划并利用价格政策来影响某些产品生产数量和消費数量，以求相互之間的平衡。但是，在国家制定国民經济各种比例关系时，同时也估計到税收的作用。税收是包括在价格形态之内的东西，也就是說，税收是价格組成部分之一，不是在价格以外的附加部分。税額是随着价格变化而变化的，自然，国家利用价格政策，影响某些方面生产数量和消費数量，保持各类产品供需之間比例，这里，税收也在同时起到一定的作用。例如，我們对試制新产品，用减税或者免税照顧的办法，就会刺激它們进行試制；对生产奨化品的企业，用高税率征税后，就会起到限制的作用。这就

是税收利用价值规律的作用，来影响某些方面的生产和消費。对重工业产品和日用必需品一般采用低税、减税或者免税的办法，是反映了生产資料的生产优先发展的基础上，实行重工业和輕工业同时并举方針的要求，对应税各类工业产品、商业、交通运輸事业所制定的税率，都是根据国民經济有計划按比例发展要求和国家的經济政策来决定的。

实践証明，税收在生产、分配、流通、消費过程中，有着一定的影响，这是客观事实，不能否認。当然，国民經济各部門之間的比例，是根据社会主义的經济規律要求制定的，在党的领导下，經过群众努力实现的。税收在社会主义建設中起着一定的作用，不能起着决定性的作用，把税收在社会主义建設中的作用夸大，也是不符合实际的。

第二，利用税收工具，調整各阶层人民收入。

社会主义国家調整各阶层人民生活水平，除利用价格工具外，同时还利用税收来实現。国家制定的税种、税率等是調整各阶层人民收入的工具之一，因此調整税种、税率同人民生活水平有一定影响。增、减税負，对国营企业来説，如果零售价格不变，只是表現上交税收和利潤比例关系的变化，不会影响群众生活水平，如果零售价格随着税負的調整而調整，这就影响群众生活水平。增、减税負对集体所有制来說，那就是調整国家同集体的收入。对居民課征的税收，調整各阶层人民收入的作用，就更为明显了。

第三，利用税收工具，巩固和发展社会主义經济，利用、限制、改造私营經济。

社会主义国家的税收，是有阶級性的。它是为国家的每一时期政治和經济任务而服务的。当我們推翻国民党反动政权以后，就已經有效地利用了税收这一工具巩固和发展全民所有制和集体所有制的經济。在目前，利用税收来巩固和发展农村人民公社，还是有重要意义的。例如，有一些地区对农村人民公社生产的土化肥、土农药不征税，对它們自产自銷的农、林、漁、牧、猎的产品，免納零售环节的工商統一税，等等。这就能够增加公社的积累，有利于生产。同时，公私之間税收負担不同。对残存的資本主义工商业，在税收上为了配合社会主义改造，协助市場管理，防止它們投机取巧，应該給予严格限制。这就是税收在保护和发展人民公社及限制残存資本主义經济上起着一定的作用。

第四，利用税收这一工具，促进企业提高劳动生产率，降低成本，实行經济核算。

税收对促进企业实行經济核算有一定的作用。由于我国的工商統一税是根据产品来制定的，不論企业盈利水平高低，都要按照規定納税。企业能够进一步节省活劳动和物化劳动，降低生产成本，就可以得到較多的利潤。随着企业盈利水平的提高，企业留用的数額也相应增长。有一些企业因生产經营不善，納税后，获利不多甚至亏本，这样就可以促进它們提高生产效率，改善經营管理。因此，利用税收这一工具就可以促进企业提高劳动生产率，降低成本，加强經济核算。

最后，再談一談为什么对国营企业还要保存税收和利潤两种交納办法呢？国营企业所創造的积累都是国家的，为什么不采取税收和利潤合并交納办法呢？

对国营企业采取两种交納形式是因为：1.税收和利潤交納形式所起的作用不同，税收是硬性的，不論企业盈利水平高低，应該按照国家的税收法令交納，因此，更能够保証国家預算收入的可靠、稳定和及时。企业上交利潤，受企业盈亏的影响，如果采取税收和利潤合并交納办法，税收交納形式所具有的好处，就不存在了。实行税收和利潤两种交納办法，它可以保存两种交納办法的优点。2.全民所有制和集体所有制之間經济上有着密切联系，它們相互之間还有商品交换，对全民所有制的国营企业不征税，对集体所有制的农村人民公社采用征税办法，不便計算，增加手續。3.由于国营企业交納的税收，是国家預算收入重要来源之一，通过税收形式，可以促进企业实行經济核算，降低成本，增加国家的积累。4.由于税收是按各类产品制定税率的，同时税收是价格組成的一部分，在国营企业一般按产品計算成本，因此，税收、价格、成本的关系是十分密切的，便于企业有計划安排生产。5.由于考虑到有一些企业在完成国家規定的任务以后，企业可以自行安排生产，如果取消税收，可能产生追求利潤，过多的生产高税率的产品，影响国家生产的安排。

根据上面所說各点，我們認为，税收在我国社会主义建設当中是有一定作用的。为了明确这一問題，希望大家进一步展开討論。

关于財政工作怎样才能愈作愈細致問題的討論

——本刊編輯部——

我們从“財政”第12期上开展財政工作怎样才能愈作愈細致問題的討論以来，各地作者陆續寄来了不少文章，从財政工作的各个方面探討了愈作愈細致的途径。但由于刊物的篇幅有限，只选登了六篇文章。現将来稿（包括发表的和未发表的文章）中几个主要方面，提出来的一些主要論点，綜合整理如下：

財政工作如何更深入、更符合实际情况問題

財政工作是一項繁重的經济工作。財政上的一收一支，体現着党和国家的政策，关系到广大人民的生产和生活。財政部門的主要任务是根据党的方針政策和一定时期的国民經济計划任务，正确地安排預算，組織預算的完滿实現，保証建設資金的充分供应，促进国民經济有計划、按比例地迅速发展。这就要求我們加强对經济情况的調查研究，把我們的主观認識和客观实际統一起来，使我們的計划任务、工作方案、具体措施尽可能地接近实际或者符合实际。例如在預算的安排上，必須按照国民經济有計划按比例发展的規律，貫彻执行全国一盘棋的方針，保証重点，照顧一般。特別是社会生产的两大部类之間，生产同消費之間，消費同积累之間的比例关系，在設計預算时更加需要認眞研究，否則在預算执行当中，难免要与国民經济有計划按比例发展的規律发生矛盾，結果不是收入不能完滿实現，就是資金不能得到合理使用，影响建設事业的順利进行。

不少同志还提出，吸取过去的財政工作經驗，丰富財政理論，提高財政工作水平是当前迫切需要的。这就要求对建国十年来的財政工作加以認眞系統地总結。例如，預算收入和国民收入的比例关系，預算、信貸和物資平衡的关系，“条条”和“块块”、集权和分权的关系，积累和消費的关系，預算內和預算外資金的关系等等。这样作的結果，将使我們的財政工作向愈做愈作致的方向迈进一大步。

提高預算管理工作水平問題

有些同志提出，預算工作“粗”与“細”的一个重要标志，是看它是不是眞实地反映了經济情况，是不是起到了促进国民經济发展的作用。因此，細致深入地掌握經济发展变化情况，研究国民經济計划指标和国家預算指标相互制約相互影响的关系，是預算工作愈作愈細致的一个根本問題。

历年来的經驗証明，預算的設計、执行和管理三个方面，都必須緊密地和国民經济計划的要求結合起来。在国家預算設計的时候，要以国民經济計划的指标作为計算的基础，在預算执行过程中，也要随着国民經济指标的发展变化来調整預算指标，組織新的平衡。因此，提高預算工作水平的关鍵在于研究經济，掌握它发展变化对財政收支的影响，并通过对历年生产、商品流轉、交通运輸等等情况的分析，摸清財政收入来源构成的变化。在預算执行中，也必須經常掌握生产和市場的經济变化，及时发現有利因素和不利因素，及时了解各部門采取的各項措施，分析这些措施对財政的影响，掌握各項事业进度，分析資金使用情况并根据历年財政收

支完成的規律，預測本年收支的完成情况，从而积极采取措施，加强对薄弱环节的管理。

加强企业財务与基本建設撥款监督工作問題

在企业財务管理方面，大家都認为，加强經济核算，厉行增产节約是促进企业和一切經济单位提高劳动生产率，努力降低成本，全面貫徹执行多快好省的建設方針的重要手段之一。从財政部門来說，应着重抓住成本管理和資金管理这两个环节。目前成本的核算水平并不是很高的，降低成本的潜力还不小，只要我們抓紧这一工作，会同計划部門和企业主管部門研究制訂降低成本指标，通过各主管部門逐級下达到厂矿，发动群众充分討論，結合增产节約运动的深入开展，深入挖掘降低成本的潜力，发动群众积极参加成本管理，使专业管理和群众管理密切結合，是可以收到降低成本的很好效果的。在資金管理上，要結合有关部門核定流动資金定額，清理流动資金并在此基础上，加强定額資金的經常管理工作，定期考核执行情况，以加速資金周轉。

在基本建設撥款监督工作方面，不少同志提出，基本建設撥款工作愈作愈細致的指导思想应該是：研究經济，服从計划，提高核算水平，逐步掌握基本建設的各項比例关系及平衡再平衡的規律，来促进建設事业多快好省的发展。加强基本建設的預算管理、資金管理和成本管理是撥款工作愈作愈細致的主要內容。基本的方法是加强部門协作，充分依靠群众，把財政监督和群众监督密切地結合起来，这就需要健全和建立必要的規章制度，并严格貫徹执行，来保証积极地通过資金撥付来促进基本建設的正常发展。

稅收工作愈作愈細致問題

稅收工作怎样才能愈作愈細致呢？大家認为稅务总局提出今年稅收工作的跃进內容是：“促进生产发展，协助企业加强經济核算，正确貫徹政策，大力組織收入”，这是符合工作愈作愈細的要求的。

在促进生产方面，有的同志提出，稅收干部必須有明确的生产观点，在工作中認眞貫徹从經济到財政的方針。必須認識，稅收是要为生产服务的，也只有生产增加了，稅收才能增长，因此要反对单純的“財政观点”。但同时也应該認識，稅收干部的社会分工是搞好稅收工作，放弃了本身工作，单純去帮助企业解决产、供、銷問題，以致应該收的稅收不起来，也是不对的。因此，摆好生产和稅收的位置，是把稅收工作愈作愈細致的重要問題之一。

今年稅收工作促进生产的重点，在于协助企业加强經济核算，这对稅收干部来說还是一个新的工作任务。經济核算本身就要求細致的工作，我們也只有把工作愈作愈細，才能在协助企业加强經济核算上做出显著的成績。同时我們也要反对把經济核算工作神秘化的想法，如果認为稅干在这方面无能为力因而裹足不前，也是不对的。另外也有的同志提出，在协助企业加强經济核算的同时，也不应該忽略大力組織收入。否則，是不符合工作愈作愈細的要求的。

正确貫徹稅收政策，是稅收工作愈作愈細致的主要标志。我們过去把稅收作为利用、限制、改造資本主义工商业的工具，对資本家征稅，一向是非常講究政策的。对私改造以后，有的同志認为，对社会主义企业征稅，多征点少征点沒有关系。这种看法是不对的。我們必須明确，对社会主义企业征稅，同样要正确貫徹政策，多征少征都会給經济和財政带来不利的影响。

在大力組織收入方面，有的同志指出，目前漏稅欠稅情况还是相当普遍的。漏稅欠稅情况之所以普遍存在，稽征管理制度不健全，是其重要原因之一。我們必須正确認識稅收規章制度的作用，全面理解“破”与“立”的辯証关系，健全和建立必要的規章制度，并認眞地貫徹执行，才能杜絕漏稅、欠稅現象。也有的同志提出，在稅收工作中旣要抓住重点，同时也不能忽視零星稅源。目前零星稅源漏稅情况比較严重，这不仅影响稅收政策的正确貫徹，而且积少成多对国家財政收入也不是沒有影

响。有的同志指出，正确編制稅收計划，在計划执行中要經常进行分析研究，发現問題，及时解决，这是把稅收工作愈作愈細的一个重要方面。有的同志提出，在稅收工作中既要貫彻群众路綫，又要加强稽征管理。如果不貫彻群众路綫的工作方法，不依靠广大納稅人的积极性，当然不可能把工作作好。但是，另一方面如果認为只要依靠群众，就不必加强稽征管理，也不能消灭漏稅、欠稅，而且也是不符合工作愈作愈細致的要求的。

× × ×

这一問題的討論，虽然时間还不长，討論得也还不够充分，但是通过討論，对我們今后財政工作如何才能愈作愈細致是有好处的。現在为了使我們的討論向縱深发展，对当前財政工作中的一些問題研究得更深入細致，我們打算結束这一問題的討論，轉入稅收在社会主义建設中的作用和預算外資金的管理两个問題的討論。希望同志們今后在实际工作中繼續研究財政工作如何愈作愈細致問題，使我們的財政工作遵循着党的八届六中全会所教导的“經济工作一定要愈作愈細致”的道路前进。

适应新情况，制訂和修改規章制度

在1958年整风运动中，財政部对历年頒发的財政規章制度，作了必要的改革。这对发揮广大群众的积极性，促进生产的发展，是有良好作用的。但是，由于缺乏經驗，有的規章制度破的多了些，有的破了而新的还沒有很好地建立起来。为此，財政部在今年上半年根据經济发展和工作需要，制訂和修改了一些規章制度。

財政部在上半年提出草案报請国务院发布的、同有关部門报請国务院和国务院第五办公室批轉的規章制度，有：“关于改进基本建設財务管理制度的几項补充規定”、“关于国营企业流动資金改由人民銀行統一管理的补充規定”、“关于从1959年起停止征收存款利息所得稅的批复”等。

同时，財政部还制定发布了57个带有規范性的文件。在預算管理方面，为加强报告制度和严密企业隶属关系的划轉处理手續，制发了“关于目前預算管理中几項具体問題的規定”；为了掌握預算的执行情况，制訂了“地方預算季度收支計划編报制度”。在經济建設財务方面，同国家計划委員会联合发布了“关于加强成本計划管理工作的几項規定”，同中国人民銀行联合发布了“关于認眞核定流动資金定額加强流动資金管理的联合通知”。在基本建設方面，发出“关于加强基本建設財务拨款工作业务联系的通知”和“关于基本建設拨款限額管理的几項規定”、“关于基本建設拨款会計工作的若干規定”。在会計制度方面，发布了“1959年地方企业季度汇总会計报表格式和說明”。在文教行政財务方面，也建立了財务管理和預算执行上的联系制度。

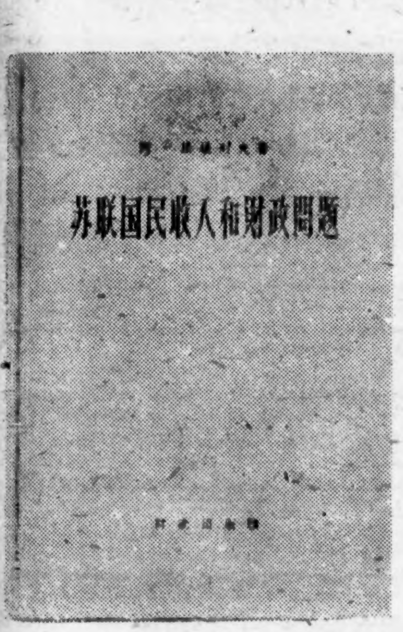
今年下半年，財政部准备繼續制訂和修改的規章制度，据初步統計，有32件。包括：“1960年預算若干問題解决办法”、“預算外資金的具体管理办法”、“关于修訂企业利潤留成制度的决定”、“关于国营企业若干費用划分的規定”、“基本建設財务拨款管理暫行办法”、“关于国营工业企业生产費用項目、产品成本項目和成本核算的几項規定”、“关于改进社会文教事业費預算管理体制”、“关于改进稅收管理体制的規定”，等等。这些規章制度将在制訂和修改后，报請国务院或国务院第五办公室頒发，或由財政部制发。

現在，財政部有关单位正在抓紧时机，鼓足干劲，积极研究制訂或修改中。

（財政部法律室）

評介阿·茲維列夫著
“苏联国民收入和財政問題”一書

克·拉里昂諾夫教授



阿·茲維列夫所著的“苏联国民收入和財政問題”一書，論述了社会主义制度下国民收入創造和分配过程的許多重要問題，特別是从理論和实际上闡明了財政、信貸和价格等价值范疇在社会主义經济中的作用和使命。

本書第一章，从理論上叙述了国民收入的創造及其增长因素，同时还論証了社会主义經济制度比腐朽的資本主义經济制度所具有的巨大优越性。在社会主义社会里，社会总产品（包括国民收入）的創造、分配、流通和消費（生产性消費和个人消費），是一个統一的有計划組織的过程，在这里沒有无政府状态、經济危机和人剝削人的現象。国民收入是由直接在物質生产領域中从事工作的人員的劳动所創造的，它是社会各阶級和各集团的收入来源。国民收入的数量反映物質生产領域中工作人員的劳动所創造的价值量，而国民收入的分配則表明劳动果实归誰享受以及享受多少。在資本主义社会中，国民收入的分配反映了資本对雇佣劳动的剝削，反映了对抗性的阶級矛盾。由于国民收入的基本部分都归剝削阶級所有，所以特別反映了社会生产的增长与劳动人民消費水平受到限制之間的矛盾。本書作者指出，現代資产阶級經济学者，站在为垄断資本集团服务的立場，有意識地曲解国民收入問題，他們这样做的目的是为了掩飾在資本主义生产方式下对劳动人民的剝削关系和剝削程度。

在这一章中还从理論和实际上論証了苏联国民收入增长的因素。作者認为最重要的因素是，社会劳动生产率的提高，物質生产各部門从业人数的增加，以及物質消耗的节省。本書作者說，促使国民收入增长的决定因素乃是劳动生产率的提高。

“苏联国民收入的分配和財政的作用”一章，总結了苏联在社会主义扩大再生产中借助財政形式有計划地运用国民收入方面的丰富經驗。作者在这里闡明了在社会主义經济中不仅存在有国民收入的分配，而且还有国民收入的再分配。大家知道，直到目前为止，还有許多經济学者否認在社会主义条件下存在有国民收入再分配的范疇。这是因为他們沒有深入地研究社会主义两种生产方式条件下的經济交換的实質，忽視了生产領域和非生产領域以及各領域內部的經济上的相互作用。

作者指出，苏联国民收入在其創造的过程中分为两部分。一部分是必要劳动所創造的，另一部分則是剩余劳动所創造的。前一部分供物質生产人員消費之用，是为自己的产品；而后一部分則是用来为整个社会謀福利，是为社会的产品，或剩余产品。但是在社会主义經济制度下的剩余产品是根本不同于資本主义制度下的剩余价值的，因为資本主义社会中的剩余价值是在剝削雇佣劳动的基础上产

生出来的。因此，国民收入在其創造的过程中已經孕育着按照社会消費进行分配和再分配的經济必要性。

本書指出，国民收入第一次分配为物質生产領域中工作人員的各种收入，国营和合作社营企业的收入（利潤及其他），以及直接归国家支配的收入（周轉税）。作者說，这是国民收入的原始分配，它是与生产过程有紧密联系的。但是生产領域中原始收入的形成，并不是国民收入分配过程的終結。作者强調指出，国民收入分配的重要因素是它的再分配。形成再分配过程不是在物質生产領域中工作的人員的第二次收入，国家从集体农庄和合作社企业及居民征收的稅款收入。国民收入的分配和再分配，是通过財政、通过有計划地規定价格以及劳务收費等方式实現的。

本書从理論和实际上論証了苏联財政在国民收入分配中的作用。作者指出，在社会主义社会的条件下，財政与国家的整个經济有着有机的联系，并服从于經济的需要。作者又强調說：“財政是有很大敏感性的經济晴雨表。通过財政可以立刻发現国民經济計划中可能有的比例失調和破坏經济联系的情况。如果物資計划和財政計划缺乏应有的联系，那就会破坏社会主义社会国民經济体系各个有机組成部分的相互联系和相互影响的联动性。”

社会的支出，不能超过实际上所創造的数額。有人認为，在社会主义制度下，只要确定資金的用途就行了，至于收入則是需要多少就可收多少，这是大錯而特錯的想法。这种想法是唯心論观点，它与馬列主义的經济理論毫无共同之处。苏联財政有着表現为社会主义生产方式的巩固基础，并以貨币形式来表現社会主义社会的生产关系，并且促使这种生产关系进一步发展。在社会主义条件下沒有产生預算赤字的客观条件，但是，只有正确地計划社会主义的經济和財政，才能够保証沒有赤字的預算。因此，作者着重指出，在这方面不可能有任何的自发和自流現象。“为了滿足社会主义国家所必要的資金，經济、計划和財政等机关要进行很多的工作，以便发掘国民經济中的內部資源，并及时地和充分地把这些資源用于符合按計划发展社会主义社会利益的迫切需要方面。”

本書还講到在財政工作中如果忽略經济規律的要求，就会产生計划上不一致，比例失調和产生赤字，貨币流通中发生困难。結果就是破坏国民收入分配中的比例。国民收入的分配和使用是通过苏联統一的財政信貸体系的各个环节实現的，即国家預算，国营企业、集体农庄和合作社的財务，国家社会保险和其他各种保险，以及通过各种形式的信貸实現的。

本書着重指出了財政体系（包括各种形式的信貸）的統一性。“財政信貸体系”这一术語是能更正确反映事物的客观情况。在社会主义制度下，財政和信貸是一个有机的統一体。两者都是由“貨币經济”所产生的，有計划地利用貨币来滿足社会主义扩大再生产需要的經济关系。但是，在这种統一中也应当将財政和信貸加以区别，因为財政与信貸在通过貨币并利用其职能来分配和再分配国民收入的过程中各具有其相对独立的形式。毫无疑問，在社会主义制度下，財政是“貨币經济”整个体系中的主导环节，但信貸关系在有計划地进行經济交换中也具有相对的独立性，不能将它包括在財政体系之內。严格和明确地区分財政关系和信貸关系，在对社会产品的生产和流通进行貨币监督、在物質生产領域各个环节实行和加强經济核算、在物資消耗和貨币开支中厉行节約等方面是有着很大的理論和实践意义的。这些問題在本書的“苏联的信貸和国民收入的分配”一章中都有了很詳尽的叙述。

“苏联的預算和国民收入”一章极透彻地說明了国家預算在国民收入分配和再分配中的作用。在苏联預算中汇集了整个經济建設和文化建設的全貌。这就使社会主义国家能够更有效地实現其在領导国民經济中作用，更积极地影响国民收入的創造过程，保証按社会主义社会經济文化发展的需要、社会主义經济規律的要求以及劳动人民的利益来正确地分配国民收入。苏联国家預算是随着国民收入的增长而增长的。例如，1957年苏联的工业生产比1940年大約增加3倍，国民收入增加2.3倍，預算总額增加2.4倍。近几年来，苏联預算总額的增长，比国民收入的增长慢了一些。这是因为降低了国家

的零售价格和批发价格，把企业純收入的較大部分留給企业支配以及减少居民应交稅款和其他繳款的緣故。虽然如此，但并不能由此得出結論說，国家預算在国民收入分配中的作用縮小了；恰巧相反，它的作用却是更加巩固了。

在資本主义国家中，国民收入的再分配也是通过国家預算实現的。但它們的預算的作用和社会主义国家預算的作用正是相反。在資本主义总危机及其日益加剧的情况下，資本主义国家劳动人民的稅負在不断增长。在資本主义国家中，稅收占整个預算收入的96%以上。預算的支出都是用在寄生方式的消費、經济軍事化和軍备竞賽以及維持靠少数人奴役多数人的那些机关等方面。至于教育、卫生、社会保証等需要，都是要由劳动人民自己掏錢的，因为教育等支出在国家預算中所占的比重只占百分之一。資产阶級經济学者企图为这种具有軍事化性質的預算提供“科学”的根据，为用軍备竞賽和战爭办法支持經济积极性作辯解。在本書中引証了現代資产阶級經济“科学”的头目之一德紹·开涅特·哥尔勃連斯的論点：如果事业的积极性有下降的危险，那么“在我們这样的世界里，經常都有可能靠防御上的突然需要或小規模战爭的开支来把需求提到高于目前經济生产能力的水平上去”。但事实証明，国家用上述的或其他的一些方法对經济生活的干預，并沒有帮助消除資本主义制度的根本缺陷，相反的，还会更加深使資本主义社会导致灭亡的对抗性矛盾。只有在生产資料公有制占統治地位的条件下，国家才能实現其組織經济的作用，才能領导国民經济有計划的发展，以及保証社会主义扩大再生产所需要的財政資源，从而为整个社会成員謀福利。本書用无可辯駁的事实証实了这一原理。苏联的丰富历史經驗表明，苏联国家把社会主义企业的貨币积累积聚在預算中，并用来发展全国的經济和文化事业，增强国防力量和滿足其他的需要。

本書还专門有一章闡述“价格是国民收入分配的因素”的問題。

在这一章中闡述了列宁的著名原理：“价格是价值規律的表現。价值是价格規律、也就是价格現象的綜合表現。”①在这里，作者着重指出，在社会主义制度下，由于商品生产和价值規律都服从于社会主义的基本經济規律和国民經济有計划发展的規律，因此在客观上不存在价格自发地发生作用的現象。另一方面，作者也指出，在实际的經济工作中，特别是在价格构成方面，必須考虑价值規律的作用。書中写道：“价值規律表現一种客观必然性，就是按照社会必要量来决定用于商品生产的消耗，并将这些商品按照其价值，也就是按照这些商品中包括的社会必要劳动量进行交换。”

但这并不是意味着，商品的价格在任何情况下都应当符合其价值。在計划經济的条件下，价格与价值背离，在經济上是必要的。但在社会主义制度下，这种背离，正如作者在本書中指出的，不能是自发的，而应当是有經济根据的，由国家有意識地作出来的。例如，借助价格与价值的背离，可以促进稀有商品的生产，降低新試制产品的成本，提高产品質量，鼓励或組織某种商品的消費等。

作者还从理論和实际上論述了改进价格构成的途径，使生产資料的价格逐步接近其价值，拟訂正确的計算集体农庄产品成本方法以便进一步制定統一的按地区划分的农产品收購价格等問題。

本書的最后一章指出了发掘国民經济中潜力的途径以及財政系統在这方面的作用和任务。目前，財政信貸机关应当更深入研究企业和經济組織的經济活动，检查它們完成生产計划和財务計划的情况，查明并发掘增产的潜力，并充分地利用这些潜力。为了完成上述任务，作者指出，財政信貸系統的工作人員应当有系統地提高思想理論和业务水平。

根据上述介紹的論点和实际材料，我們可以得出結論說，这本書对于研究馬列主义經济科学和苏联共产主义建設經驗的人是有很大帮助的。对于財政工作人員来說，这本書可以帮助他們提高財政經济方面的知識，加强对社会主义企业經济活动的监督。

（王林蛙节譯自“苏联財政”1958年第10期）

---

①列宁全集，第20卷，俄文版，第181頁。

最近新書和重版書

十年来財政資料汇編

財政部財政科学研究所編

第一輯　約9月底出版　估計定价：1.30元

第二輯　約9月中旬出版　　定价：1.10元

建国十年来，我們在財政工作方面，取得了巨大的成就，积累了丰富的經驗，为了便于讀者系統地加以学习和研究，財政部財政科学研究所汇編了“十年来財政資料汇編”一書，按业务性質分輯出版。第一、二輯即将陆續問世，是研究我国財政方針、政策、財政体制和国家預算等問題的良好資料書。

中华人民共和国农业稅史稿

李成瑞著　已出版　定价：1.30元

如果你正在研究或打算研究党和政府关于农业稅的方針和政策、农民負担、农业稅制度以及农业稅工作經驗的話，你最好讀一讀“中华人民共和国农业稅史稿”。这本書資料丰富，有史有論，是第一本闡述这些問題的書籍。

苏联国民收入和財政問題

阿·玆維列夫著　財政部专家工作室譯

已出版　定价：平装0.70元　精装1.30元

“苏联国民收入和財政問題”一書是苏联財政部长阿·玆維列夫編著的。作者根据他多年的丰富的財政工作体驗，深入地分析了社会主义經济中国民收入的本質和作用、創造和分配、以及与此有关問題。同时，总結了苏联財政工作的許多重要經驗，探討了苏联財政上理論上的一些重大問題。因此，它是一本研究和学习苏联財政經驗和理論的良好讀物。

苏联經济核算問題

烏家培編譯　約10月底出版
計估定价：0.80元

經济核算是苏联經济学界長期研究和討論的一个問題。如果你想了解一下最近两年来苏联关于这个問題的討論情况和研究成果，讀讀“苏联經济核算問題”这本書，对你是会有帮助的。

农村人民公社小型工业会計核算講义	河南省財政干部学校編	定价：0.24元
怎样降低小高爐炼鉄成本	本社編	定价：0.28元
会計核算原理	上海財政經济学院会計核算原理教研組編著	定价：1.30元
小型工业成本計算办法	本社編	定价：0.15元

財政出版社出版　全国新华書店經售

財政
（半月刊）
（总第47期）
1959年　第17期
規定出版日期：9月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

上期印數：35,100
本刊代号：2—206

$ 0.50